

OCENA AKTUALNOŚCI

studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Łukta



URZĄD GMINY ŁUKTA

14-105 Łukta
ul. Mazurska 2

Łukta, 2016 r.

SPIS TREŚCI

I. Wprowadzenie	3
1. Podstawa prawna opracowania.....	3
2. Cel opracowania.....	3
3. Metodyka opracowania.....	3
4. Zakres opracowania.....	5
II. Charakterystyka gminy Łukta	5
III. Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Łukta	8
1. Procesy demograficzne.....	8
1.1 Stan ludności i gęstość zaludnienia.....	8
1.2 Struktura ludności wg płci i wieku.....	10
1.3 Przyrost rzeczywisty.....	12
2. Mieszkalnictwo.....	13
3. Infrastruktura techniczna sieciowa.....	14
3.1 Zaopatrzenie w wodę.....	14
3.1 Odprowadzenie ścieków.....	14
3.1.1 Aglomeracja ściekowa.....	14
3.1.2 Kanalizacja sanitarna.....	15
4. Infrastruktura techniczna drogowa.....	16
5. Gospodarka odpadami.....	16
6. Plany odnowy miejscowości.....	17
IV. Analiza zmian uwarunkowań zewnętrznych w rozwoju gminy Łukta	18
1. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego.....	18
2. Zmiana ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.....	19
3. Zmiany prawne w otoczeniu planowania przestrzennego.....	20
3.1 Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony przyrody.....	21
3.1.1 Rezerwat przyrody.....	21
3.1.2 Obszary chronionego krajobrazu.....	22
3.1.3 Obszary Natura 2000.....	23
3.1.3 Użytki ekologiczne.....	24
3.1.4. Pomniki przyrody.....	25
3.2 Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony zabytków.....	25
3.3 Zmiany uwarunkowań w zakresie rewitalizacji.....	27
3.4 Zmiany uwarunkowań w zakresie prawa geologicznego i górnictwa.....	28
3.5 Zmiany uwarunkowań w zakresie usług i sieci telekomunikacyjnych.....	29
3.6 Zmiany uwarunkowań w zakresie lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych.....	30
V. Analiza decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego	31
1. Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy w gminie Łukta w latach 2012-2015..	31
2. Analiza wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w gminie Łukta w latach 2012-2015.....	34
VI. Analiza miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	36
1. Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.....	36
2. Analiza wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planów miejscowych.....	43
3. Podjęte uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.....	44
VII. Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	45
VIII. Wnioski	47
IX. Dane końcowe	48
1. Spis tabel.....	48
2. Spis rysunków.....	49
3. Spis wykresów.....	49
4. Spis załączników.....	49

I. Wprowadzenie

1. Podstawa prawna opracowania

Podstawą prawną niniejszego opracowania jest art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.). Zgodnie z art. 32 ww. ustawy w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych Wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i decyzji o warunkach zabudowy oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego. Wójt przekazuje radzie gminy wyniki powyższych analiz, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, prowadzące do ich zmiany.

2. Cel opracowania

Celem opracowania jest ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego leżących w jej granicach w szczególności w kontekście zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Ocenę dokonano w oparciu o analizę zmian w zagospodarowaniu gminy, analizę wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także biorąc pod uwagę przebieg dotychczasowych prac planistycznych. Opracowanie ma na celu zidentyfikowanie potrzeb zmian w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, ocenę potrzeb sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zoptymalizowanie działań w zakresie planowania przestrzennego. Wyniki przeprowadzonej oceny będą stanowiły bazę do kreowania polityki przestrzennej gminy Łukta oraz wskażą czy obowiązujące dokumenty spełniają swoje podstawowe zadania.

3. Metodyka opracowania

Przyjęta w niniejszym dokumencie metoda polega na dokonaniu oceny stanu zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta, próbie zidentyfikowania istniejących i oczekiwanych przez właścicieli nieruchomości procesów zmiany zagospodarowania na jej poszczególnych obszarach. Zachodzące procesy przeanalizowano w kontekście nowych uwarunkowań w tym wynikających ze zmieniających się przepisów prawa oraz ewentualnie złożonych wniosków w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W analizie

uwzględniono również wpływ na zagospodarowanie przestrzenne wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy. Tym samym zidentyfikowano obszary o największym ruchu inwestycyjnym, wymagające szczególnego monitorowania oraz ewentualnego sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Przy sporządzaniu niniejszego opracowania materiały źródłowe stanowiły:

- Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego, przyjęty uchwałą nr VII/164/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 maja 2015 r.,
- Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025, przyjęta uchwałą nr XXVIII/553/13 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 25 czerwca 2013 r. wraz ze zmianami wynikającymi z uchwały nr XXIX/573/13 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 sierpnia 2013 r.,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Ostródzkim na lata 2014 – 2020, przyjęta uchwałą nr XXXVII/284/2014 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 16 kwietnia 2014 r.,
- Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2008 – 2020, przyjęta uchwałą nr XXVII/120/2008 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 9 grudnia 2008 r.,
- Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2011-2016, przyjęty uchwałą Nr XVIII/333/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012 r.,
- Aktualizacja planu gospodarki odpadami dla powiatu ostródzkiego na lata 2009-2012 z uwzględnieniem lat 2013-2016, przyjęta uchwałą nr XIII/90/2011 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 30 listopada 2011 r.,
- Plan Gospodarki Odpadami dla Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” aktualizacja na lata 2008-2011 z perspektywą do roku 2015, przyjęty uchwałą nr XVIII/46/2010 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” z dnia 25 marca 2010 r.,
- Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łukta na lata 2016-2025, przyjęta uchwałą nr XVI/93/2015 Rady Gminy Łukta z dnia 30 grudnia 2015 roku,
- Zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta, przyjęta uchwałą nr XXIII/117/2012 Rady Gminy Łukta z dnia 31 października 2012 r.,
- Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz ich zmiany na terenie gminy Łukta,

- Uchwały Rady Gminy Łukta w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- Gminny Program Opieki nad Zabytkami na lata 2013-2016 dla Gminy Łukta, przyjęty uchwałą nr XXX/162/2013 Rady Gminy Łukta z dnia 21 czerwca 2013 r,
- Plany odnowy miejscowości w gminie Łukta,
- Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzje o warunkach zabudowy na terenie gminy Łukta,
- Wnioski o sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

4. Zakres opracowania

Zakres opracowania obejmuje obszar gminy Łukta. Z kolei zakres czasowy analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym wyznaczono na dzień sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta przyjętej uchwałą nr XXIII/117/2012 Rady Gminy Łukta z dnia 31 października 2012 roku. Ze względu jednak na względnie krótki czas, jaki upłynął od opracowania powyższej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w niniejszym opracowaniu w części rozszerzono analizę o okres wcześniejszy.

II. Charakterystyka gminy Łukta

Gmina wiejska Łukta położona jest w zachodniej części województwa warmińsko-mazurskiego. Pod względem podziału administracyjnego gmina wchodzi w skład powiatu ostródzkiego, do którego należą również gmina miejska Ostróda (siedziba władz powiatu), gminy miejsko-wiejskie: Miłomłyn, Morąg, Miłakowo oraz gminy wiejskie: Dąbrówno, Grunwald, Małdyty i Ostróda. Pod względem wielkości powierzchni jest to 17. powiat w kraju i 4. w województwie. Gmina Łukta od północy graniczy z gminami Morąg i Świątki, od strony wschodniej z gminami Jonkowo i Gietrzwałd, od południa z gminą Ostróda, a od strony zachodniej z gminą Miłomłyn. Granica z gminami Świątki, Jonkowo i Gietrzwałd jest jednocześnie granicą powiatu ostródzkiego, ponieważ gminy te należą już do powiatu olsztyńskiego. Należy ona do niedużych gmin – zajmuje powierzchnię ok. 186 km², co stanowi ok. 10,6% powierzchni powiatu ostródzkiego i ok. 0,8% powierzchni województwa warmińsko-mazurskiego.

Obecnie zewnętrzne drogowe powiązania komunikacyjne gminy zapewniają przebiegające przez jej teren i krzyżujące się w miejscowości Łukta drogi o znaczeniu wojewódzkim: nr 527 z Dzierzgonia (woj. pomorskie) do Olsztyna, nr 530 prowadząca z Ostródy do Dobrego Miasta i nr 531 z Łukty do Podlejek z odgałęzieniami w tej miejscowości do Ostródy, Olsztyna i Olsztynka oraz sieć dróg powiatowych. W pobliżu gminy zlokalizowana jest droga krajowa

nr 7 prowadząca z Gdańska przez Warszawę do granicy ze Słowacją i droga krajowa nr 16 przebiegająca z Dolnej Grupy k. Grudziądza do granicy z Litwą w Ogrodnikach. Miejscowość Łukta dzieli od innych ośrodków województwa warmińsko-mazurskiego i kraju następujące odległości drogowe: od Olsztyna - 30 km, Morąga - 18 km, Ostródy - 22 km, Elbląga - 73 km, Gdańska - 129 km, Torunia - 155 km, Warszawy - 219 km, przejścia granicznego w Bezledach - 95 km, portu lotniczego Olsztyn - Mazury w Szymanach - 88 km oraz im. Lecha Wałęsy w Gdańsku - 144 km. Dostępność komunikacyjną gminy Łukta zwiększa również przebiegająca przez nią zelektryfikowana linia kolejowa nr 220 łącząca stację Olsztyn Główny ze stacją Bogaczewo. Linia na odcinku Olsztyn - Morąg ujęta została w liniach znaczenia regionalnego. Jest to ważne powiązanie Olsztyna z Gdańskiem, Gdynią i Elblągiem. Na terenie gminy stacja kolejowa znajduje się w miejscowości Kozia Góra.

Rysunek nr 1. Położenie gminy Łukta na tle wybranych ośrodków miejskich.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie maps.google.pl

Gmina Łukta swym zasięgiem obejmuje 18 sołectw: Dąg, Florczaki, Głędy, Kojdy, Komorowo, Kotkowo, Kozia Góra, Łukta, Molza, Mostkowo, Pelnik, Plichta, Ramoty, Sobno, Tabórz, Worliny, Wynki, Zajączkowo. Osadnictwo w gminie jest rozproszone - 18 z 36 miejscowości liczy mniej niż 50 mieszkańców. Poza miejscowością Łukta, którą zamieszkuje 1181 mieszkańców jedynie 5 wsi liczy więcej niż 200 mieszkańców. Są to Florczaki, Mostkowo, Ramoty, Głędy i Pelnik. Wieś Łukta, położona w środkowo-wschodniej części gminy stanowi ośrodek gminny. Dominuje w niej zwarta zabudowa jednorodzinna i zagrodowa, a budynki zlokalizowane są w pobliżu głównych dróg. W Łukcie występuje również nieliczna zabudowa

mieszkańcowa wielorodzinna. W gminie dominującymi funkcjami gospodarczymi są: rolnictwo, przemysł i leśnictwo (przesądziły o tym warunki naturalne) z czego większość zakładów usługowych skoncentrowana jest właśnie we wsi Łukta.

Gmina Łukta położona jest na terenie obszaru kulturowego - Mazur Zachodnich w strefie pogranicza z Warmią od południowego-wschodu i Powiślem od Północy. O ciekawej historii gminy świadczą występujące liczne obiekty zabytkowe, historyczne układy ruralistyczne, oraz inne cenne świadectwa dawnych kultur. Obszar dzisiejszej gminy aż do początku XIV wieku stanowił nieprzystępny teren, pokryty nieprzebytymi lasami. Osadnictwo było utrudnione także wskutek bagnistego charakteru tego obszaru i właściwie Łukta była jedynym ośrodkiem skupiającym większą liczbę mieszkańców. Założenie wsi datuje się na połowę XIV wieku, a zakładającymi byli rycerze krzyżacy. Z czasem powstawały załężki kolejnych miejscowości. Charakterystyczną cechą osadnictwa był fakt, iż obszary gruntowe poszczególnych miejscowości prawie bez wyjątku do siebie przylegały. W 1589 r. z terenu Łukty wyodrębniono parafię filialną w Langgut - Łęgutach, co zbliżyło kształt parafii Łukta do dzisiejszego terenu gminy Łukta. W 1783 r. Łukta stanowiła wieś królewską liczącą 33 domy. W latach 1806 – 1807 Łukta została spustoszona przez kwatrujące tam wojsko francuskie. W 1820 r. mieszkało 212 osób, w 1939 r. - 780. Po 1945 r. Łukta została wsią gminną, liczącą w 1978 r. 733 mieszkańców. Obecny kształt gmina otrzymała w 1990 roku po wprowadzeniu ustawy o samorządzie gminnym. W gminie zaczęto realizować liczne inwestycje z zakresu infrastruktury komunalnej, technicznej, społecznej, oświaty, sportu i zdrowia.

Na terenie gminy Łukta zabudowa mieszkalna pochodząca z przełomu XIX i XX wieku jest w przeważającej większości murowana. Obecnie zachowało się jedynie kilka przykładów typowej dla regionu architektury drewnianej (głównie w południowej części gminy – w miejscowości Plichta i Dağ) oraz szachulcowej z wypełnieniem cegłą. Większość wsi posiada zachowany pierwotny układ przestrzenny zabudowy. Nowa zabudowa realizowana jest raczej na obrzeżach miejscowości, przede wszystkim w Łukcie oraz w miejscowościach leżących wzdłuż ciągu komunikacyjnego Olsztyn - Morąg. W kilku miejscowościach wyróżnić należy zabytkowe układy osiedli domów mieszkalnych i kolonijnych, które charakteryzują się zazwyczaj zwartą, ujednoliconą zabudową, stanowiąc dobry przykład osadnictwa z początku XX wieku.

Gmina Łukta charakteryzuje się niewielkim udziałem użytków rolnych oraz bardzo wysokim udziałem lasów w powierzchni ogólnej wynoszącym aż 55,4% przy średniej dla województwa warmińsko - mazurskiego - 30,5%. Najkorzystniejsze warunki do rozwoju rolnictwa występują w północnej części gminy ze względu na m.in. dobre gleby i mniejszą niż na pozostałym obszarze gminy wrażliwość terenu na antropopresję. Rozmieszczenie lasów na terenie gminy jest nierównomierne. Południową, zachodnią i częściowo środkową część gminy zajmuje zwarty kompleks Puszczy Taborskiej. Północna część gminy charakteryzuje się mniejszą lesistością. Lasy terenu gminy wchodzi w skład obszaru lasów wielofunkcyjnych, tj. spełniających funkcje ochrony przyrody, rekreacji i turystyki, produkcji drewna oraz zachowania bazy

genetycznej ekotypów sosny. Warunki naturalne przesądziły o tym, że rolnictwo, leśnictwo wraz z turystyką to historycznie wykształcone funkcje gospodarcze gminy.

Gmina Łukta w całości znajduje się na pograniczu Pojezierza Wschodniopomorskiego reprezentowanego przez Pojezierze Iławskie i Pojezierza Mazurskiego, reprezentowanego przez Pojezierze Olsztyńskie. Położona jest w dorzeczach rzek Drwęcy i Pasłęki. Charakteryzuje się ona występowaniem wielu jezior, z których największe to: Isąg, Marąg, Gil, Długie, Łoby, Tabórz, Ruskie. Ponadto na terenie gminy znajdują się liczne małe jeziora i oczka wodne sprzyjające rekreacji zlokalizowane wśród lasów i pól. Gmina posiada urozmaiconą rzeźbę terenu wyróżniającą się licznymi pagórkami. Jej charakterystycznym elementem jest dolina o szerokości od 1 do 2 kilometrów przebiegająca z północnego wschodu na południowy zachód. Została ona utworzona przez wody roztopowe lodowca w ostatniej fazie zlodowacenia bałtyckiego stanowiąc jednocześnie dolinę części rzek gminy Łukta. Wysokość bezwzględna na terenie gminy waha się w granicach 80 – 100 m n.p.m. dla obszarów dolin i 100 – 120 m n.p.m. na obszarach moreny czołowej. Wybitne walory przyrodniczo-krajobrazowe w tym wysoka lesistość, duża ilość jezior i rzek, stosunkowo czyste środowisko sprzyjają rozwojowi funkcji rekreacyjnej.

III. Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Łukta

1. Procesy demograficzne

1.1 Stan ludności i gęstość zaludnienia

Obszar gminy Łukta wg danych GUS na koniec 2015 r. zamieszkiwało 4 512 osób, co stanowiło 4,26% ludności powiatu ostródzkiego oraz 0,31% ludności województwa warmińsko-mazurskiego. W tym samym roku gęstość zaludnienia na analizowanym obszarze kształtowała się na niższym poziomie od przeciętnej gęstości zaludnienia gmin wiejskich powiatu ostródzkiego - odpowiednio 24 i 33 osoby na 1 km² ich powierzchni. Z kolei na 1 km² powierzchni gmin wiejskich województwa warmińsko-mazurskiego przypadało 28 osób, w związku z czym gęstość zaludnienia tych obszarów była wyższa od gęstości zaludnienia dla gminy Łukta oraz mniejsza od gęstości zaludnienia gmin wiejskich w powiecie ostródzkim.

Sieć osadniczą gminy tworzy 36 miejscowości, z których 18 pełni funkcję sołectwa. Na omawianym obszarze przeważają niewielkie wiejskie jednostki osadnicze o wielkości od około 20 do 120 mieszkańców. Największą liczbą mieszkańców charakteryzuje się miejscowość Łukta – ośrodek gminny, którą zamieszkuje 1181 osób. Do mniejszych miejscowości, aczkolwiek zamieszkiwanych przez więcej niż 200 osób należy zaliczyć: Florczaki - 334 mieszkańców, Głędy - 314 mieszkańców, Pelnik - 286 mieszkańców, Ramoty – 283 mieszkańców i Mostkowo – 279 mieszkańców. Na terenie gminy występują także bardzo małe jednostki osadnicze, w których zamieszkuje mniej niż 20 osób tzn. Spórka - 13 mieszkańców, Maronie - 12 mieszkańców, Chudy Dwór - 10 mieszkańców, Szelaż - 10 mieszkańców, Pupki - 9 mieszkańców, Dragolice – 8 mieszkańców, Markuszewo – 7 mieszkańców, Skawry – 1 mieszkaniec. Na terenie gminy

znajduje się również niezamieszkiwana obecnie miejscowość Orlik. Rozmieszczenie większości jednostek osadniczych w gminie Łukta zostało przedstawione na **rysunku nr 2**.

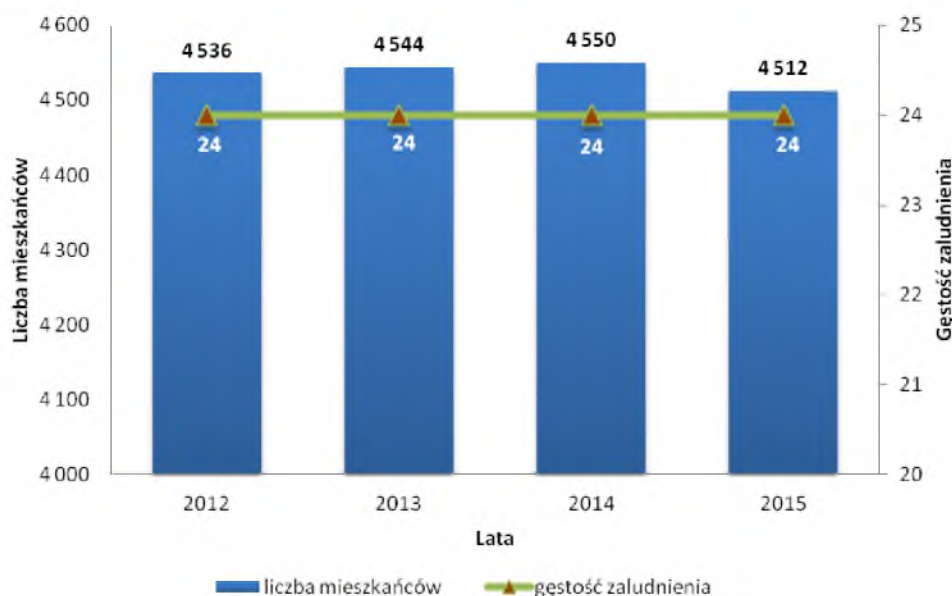
Rysunek nr 2. Rozmieszczenie jednostek osadniczych w gminie Łukta.



Źródło: www.bip.lukta.sprint.com.pl

W trakcie analizowanego okresu liczba mieszkańców oraz gęstość zaludnienia gminy Łukta utrzymywały się na zbliżonym poziomie. Z reguły większe zmiany ludności odnotowywane są w dłuższym, nawet kilkunastoletnim okresie czasu. W ostatnich latach nie nastąpiła zmiana granic powierzchni gminy Łukta mogąca mieć wpływ na liczbę mieszkańców ją zamieszkujących. Tym samym wahania liczby ludności, które przedstawione zostały na **wykresie nr 1**, wynikają przede wszystkim z typowych procesów demograficznych i migracyjnych odnotowywanych w większości gmin wiejskich powiatu ostródzkiego i województwa warmińsko-mazurskiego. Należy przy tym podkreślić, że dane statystyczne w niniejszej analizie opracowywane są przy uwzględnieniu wyników Narodowego Spisu Powszechnego z 2011 r.

Wykres nr 1. Liczba mieszkańców oraz gęstość zaludnienia w gminie Łukta w latach 2012-2015.



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

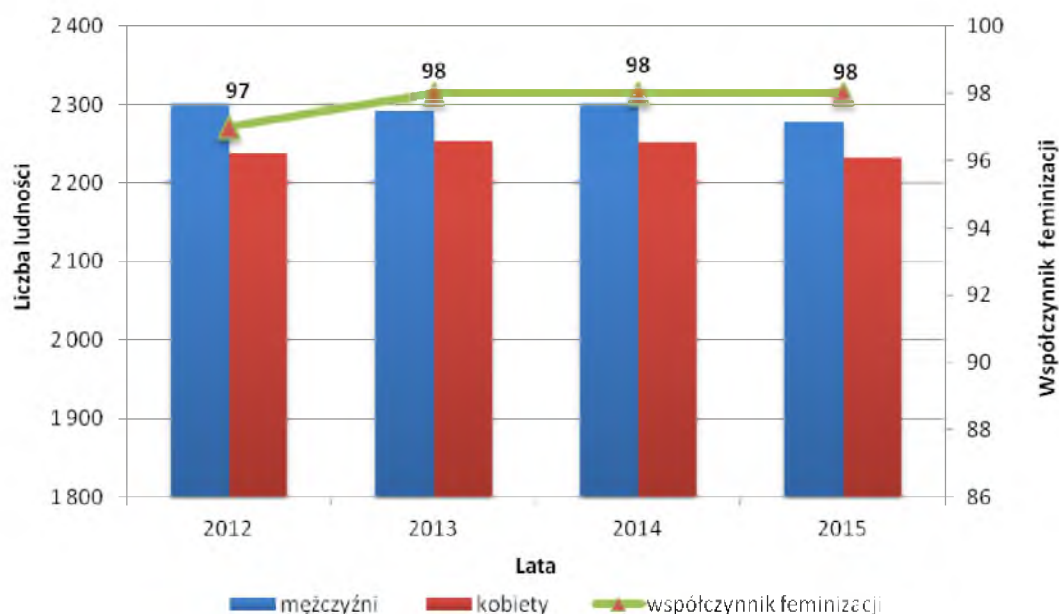
1.2 Struktura ludności wg płci i wieku

Współczynnik feminizacji jest miarą pokazującą relacje pomiędzy liczbą kobiet i liczbą mężczyzn w danej społeczności. Zbyt duże i zbyt niskie wartości wskaźnika feminizacji świadczą o niekorzystnej strukturze danego społeczeństwa ze względu na płeć, co może mieć konsekwencje demograficzne, społeczne i ekonomiczne.

W 2015 r. w ogólnej liczbie mieszkańców gminy Łukta kobiety stanowiły 49,5 %. Oznacza to, że na 100 mężczyzn przypadało 98 kobiet. Jest to typowa sytuacja dla większości polskich obszarów wiejskich, które z reguły charakteryzują się większą mobilnością kobiet w wieku produkcyjnym. W tym samym roku w gminach wiejskich powiatu ostródzkiego na 100 mężczyzn przypadało 97 kobiet, a w gminach wiejskich województwa warmińsko-mazurskiego 98 kobiet. Ze względu na naturalne tendencje procesów ludnościowych tj. większą długość życia wśród kobiet naturalna jest niewielka nadwyżka kobiet nad populacją mężczyzn (aczkolwiek w młodszych grupach wiekowych dominują mężczyźni), co zauważalne jest w większym stopniu w ośrodkach miejskich. Współczynnik feminizacji gminy Łukta był bowiem znacznie niższy od współczynnika feminizacji gmin miejskich powiatu ostródzkiego, gdzie w 2015 r. na 100 mężczyzn przypadało 112 kobiet. Na podobnym poziomie utrzymuje się współczynnik feminizacji na obszarze gmin miejskich całego województwa warmińsko-mazurskiego.

Od początku analizowanego okresu współczynnik feminizacji na obszarze gminy Łukta utrzymuje się na podobnym poziomie (w 2012 r. nieznacznie wzrósł). Nie należy przypuszczać, aby w ciągu najbliższych lat w strukturze populacyjnej gminy Łukta notowana była przewaga kobiet. Powyższe dane przedstawione zostały również na **wykresie nr 2**.

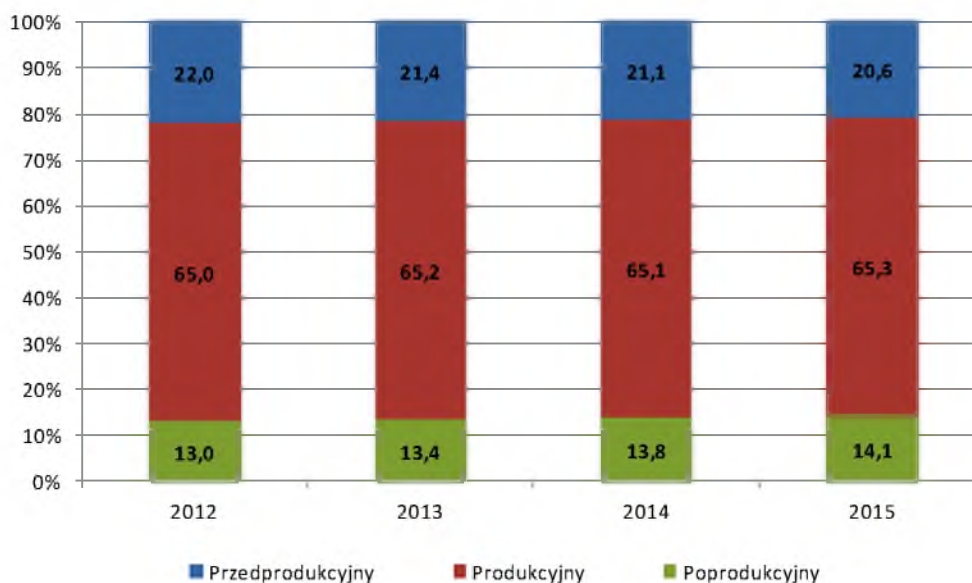
Wykres nr 2. Ludność gminy Łukta według płci w latach 2012 – 2015.



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Najważniejszym miernikiem struktury płci, jest jednak współczynnik feminizacji liczony dla grup ludności w wieku potencjalnie rozrodczym (od 15 do 39 lat), który na obszarze gminy Łukta wyniósł 86 kobiet na 100 mężczyzn. Jest to niekorzystna sytuacja, oznaczająca istnienie dużych liczebnych dysproporcji płci, co wpływa na zahamowanie rozwoju demograficznego, ze względu na fakt, że grupy te skupiają największy odsetek liczby zawieranych małżeństw i urodzeń.

Wykres nr 3. Udział procentowy ludności wg ekonomicznych grup wieku w gminie Łukta w latach 2012 - 2015.



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

W ostatnich dziesięcioleciach w Polsce coraz silniej zaznacza się zjawisko starzenia się społeczeństwa. Starzenie jest elementem funkcjonowania człowieka, jednak coraz wyższa jakość życia oraz dłuższy czas jego trwania powodują, że społeczeństwo starzeje się intensywniej niż kiedyś. Oznacza to, że w jego strukturze coraz większy odsetek stanowią ludzie starsi, natomiast najmłodsze grupy wiekowe mają coraz mniejszy udział. Mimo krótkiego okresu analizy, tendencje te zauważalne są również w gminie Łukta, w której zmniejsza się liczba osób w wieku przedprodukcyjnym oraz rośnie w wieku poprodukcyjnym, co przedstawione zostało na **wykresie nr 3**.

Relację pomiędzy liczbą osób w wieku poprodukcyjnym i w wieku produkcyjnym przedstawia wskaźnik obciążenia demograficznego. Wysokie wartości tego wskaźnika, mogące korzystnie świadczyć o zamożności i zdrowotności danego społeczeństwa, są jednak często niekorzystne z punktu widzenia finansów publicznych. W latach 2012-2015 wskaźnik ludności w wieku poprodukcyjnym przypadającej na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym systematycznie się zwiększał. Wskaźnik ten wzrósł od poziomu 59,2 w 2012 r. do poziomu 68,6 w 2015 r. Trend wzrostowy wykazywał również wskaźnik ludności w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym, który wzrósł z poziomu 20,1 w 2012 r. do poziomu 21,6 w 2015 r. W trakcie analizowanego okresu nieznacznym wahaniom uległa natomiast wartość wskaźnika ludności w wieku nieprodukcyjnym przypadającej na 100 osób w wieku produkcyjnym. W 2012 r. omawiany wskaźnik wynosił 53,9, a w 2015 r. wynosił 53,2 osób w wieku nieprodukcyjnym przypadających na 100 osób w wieku produkcyjnym.

Tabela nr 1. Wskaźniki obciążenia demograficznego w gminie Łukta w latach 2012 – 2015.

Lata	2012	2013	2014	2015
ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	53,9	53,3	53,6	53,2
ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym	59,2	62,6	65,5	68,6
ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	20,1	20,5	21,2	21,6

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

1.3 Przyrost rzeczywisty

Przyrost rzeczywisty daje pełniejszy obraz dynamiki zmiany liczby mieszkańców gminy Łukta. Jest wyliczany poprzez zestawienie przyrostu naturalnego ze współczynnikami migracji. Stanowi sumę wielkości przyrostu naturalnego i salda migracji. Obszar gminy Łukta w latach 2012-2015, co przedstawione zostało w **tabeli nr 2** charakteryzował się zróżnicowanym przyrostem rzeczywistym. Wartość dodatnią przyjmował do roku 2014, natomiast w ostatnim roku analizy wskaźnik ten przyjął wartość ujemną. Wynika on przede wszystkim z braku przyrostu naturalnego związanego z najniższą w ostatnich latach liczbą urodzeń przy najwyższej liczbie zgonów oraz ujemnym saldem migracji wewnętrznych. Utrzymujący się niski przyrost rzeczywisty

jest zjawiskiem niekorzystnym, ponieważ prowadzi do wyludnienia się gminy Łukta oraz starzenia się społeczeństwa.

Tabela nr 2. Zestawienie ruchu naturalnego oraz ruchu migracyjnego w gminie Łukta w latach 2012 - 2015.

Lata	2012	2013	2014	2015
przyrost naturalny na 1000 mieszkańców	2,9	1,1	3,7	-3,8
saldo migracji na 1000 mieszkańców	2,4	1,3	-1,3	-2,2*
przyrost rzeczywisty na 1000 mieszkańców	5,3	2,4	2,4	-6,0

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS, *Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie*

2. Mieszkalnictwo

Na sytuację mieszkaniową oddziałuje wiele czynników, wśród których do najważniejszych zalicza się zasoby mieszkaniowe, powierzchnię użytkową mieszkania, tempo rozwoju budownictwa mieszkaniowego itp. Zasoby mieszkaniowe na terenie gminy Łukta w 2014 r. wynosiły 1 462 mieszkań, w których znajdowało się 6 214 izb o łącznej powierzchni użytkowej 119 308 m². W tym samym roku przeciętna powierzchnia użytkowa jednego mieszkania wyniosła 81,6 m², a na jedną osobę przypadało 21,7 m².

W ostatnich latach zasoby mieszkaniowe na obszarze gminy Łukta uległy zwiększeniu. Tym samym wzrosła również liczba izb oraz łączna powierzchnia użytkowa mieszkań. Powyższe dane mają również korzystne przełożenie na przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania, powierzchnię użytkową mieszkania jaka przypada na jednego mieszkańca oraz liczbę mieszkań na 1000 mieszkańców gminy Łukta.

Tabela nr 3. Sytuacja mieszkaniowa na gminy Łukta w latach 2012-2015.

Lata	2012	2013	2014	2015
mieszkania	1 406	1 440	1 462	bd.
izby	5 928	6 094	6 214	bd.
powierzchnia użytkowa mieszkań	112 601	116 433	119 308	bd.
przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania	80,1	80,9	81,6	bd.
przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę	24,8	25,6	26,2	bd.
mieszkania na 1000 mieszkańców	310,0	316,9	321,3	bd.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Powyższe wskaźniki kształtują się na lepszym poziomie niż dla gmin wiejskich powiatu ostródzkiego, w których przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania w 2014 r. wynosiła 77,8 m², natomiast przypadająca na jedną osobę – 23,5 m². Ponadto na obszarach gmin wiejskich w powiecie ostródzkim na każde 1000 mieszkańców przypadało statystycznie 302 mieszkań.

3. Infrastruktura techniczna sieciowa

3.1 Zaopatrzenie w wodę

W 2015 r. długość czynnej wodociągowej sieci rozdzielczej w gminie Łukta wynosiła 103,9 km. Dzięki sieci wodociągowej gospodarstwom domowym na analizowanym obszarze zostało dostarczonych 126,0 dam³ wody. W tym samym roku stopień zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwie domowym wyniósł 27,8 dam³. Według ostatnich dostępnych danych z wody dostarczonej gospodarstwom domowym skorzystało 3904 osób, co odpowiadało ok. 86 % ogółu ludności gminy Łukta.

Tabela nr 4. Rozwój sieci wodociągowej w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Lata	2012	2013	2014	2015
długość czynnej sieci rozdzielczej [km]	102,3	102,5	102,5	103,9
przyłącza prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania [szt.]	731	741	749	775
woda dostarczona gospodarstwom domowym [dam ³]	121,8	121,5	123,1	126,0
ludność korzystająca z sieci wodociągowej	3 879	3 893	3 904	bd.
zużycie wody w gospodarstwach domowych ogółem na 1 mieszkańca	26,9	26,8	27,0	27,8

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Jak wynika z danych przedstawionych w **tabeli nr 4** długość sieci wodociągowej w latach 2012-2015 wzrosła jedynie nieznacznie. Liczba połączeń prowadzących do budynków mieszkalnych na terenie omawianego obszaru rośnie proporcjonalnie do długości czynnej sieci rozdzielczej. W rezultacie na przestrzeni 4 lat ich liczba wzrosła z 731 do 775. Mieszkańcy, którzy nie mają możliwości korzystania z sieci wodociągowej zaopatrują się w wodę ze studni kopanych. Woda dostarczana z sieci wodociągowej oraz ze studni kopanych pozwala na pokrycie zapotrzebowania gminy Łukta w wodę.

3.1 Odprowadzenie ścieków

3.1.1 Aglomeracja ściekowa

Aglomeracja Łukta z oczyszczalnią ścieków w miejscowości Łukta w aktualnym kształcie została wyznaczona uchwałą Nr III/70/14 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 grudnia 2014 r. W jej skład włączone zostały następujące miejscowości z terenu gminy Łukta: Łukta, Plichta, Dąg, Molza, Wynki, Worliny, Pelnik, Kotkowo, Florczaki, Nowe Ramoty, Ramoty, Komorowo, Chudy Dwór, Kozia Góra, Mostkowo, Tabórz, Pupki, Spórka, Kojdy, Ględy, Lusajny, Sobno, Trokajny, Zajączkowo, Gucin. Równoważną liczbę mieszkańców (RLM) aglomeracji określono na poziomie 7 243. Obszar i granice aglomeracji Łukta oznaczone są na mapie w skali 1:25 000, stanowiącej załącznik do ww. uchwały. Powyższą uchwałą została zlikwidowana dotychczasowa aglomeracja Łukta wyznaczona rozporządzeniem Nr 51 Wojewody Warmińsko-

Mazurskiego z dnia 27 października 2005 r. (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2005 Nr 163, poz. 1855). Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z uchwałą Nr XXIV/132/2016 Rady Gminy Łukta z dnia 30 czerwca 2016 r. pozytywnie zaopiniowany został projekt planu Aglomeracji Łukta przedłożony przy piśmie OŚ-PŚ.7320.15.2016 z dnia 3 czerwca 2016 roku przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego. W przedmiotowym projekcie dokonano przede wszystkim aktualizacji równoważnej liczby mieszkańców, bez zmiany obszaru i granic aglomeracji Łukta.

Jak już zostało wspomniane oczyszczalnia ścieków dla aglomeracji Łukta znajduje się w miejscowości Łukta. Oczyszczalnia ta powstała w 1982 r., a w kolejnych latach była modernizowana. Niemniej jednak wchodzące na rynek coraz bardziej nowoczesne urządzenia oraz stale zmieniające się parametry ścieków zarówno pod względem ilościowym jak i jakościowym dają podstawę do budowy nowej oczyszczalni ścieków. Według koncepcji technologicznej wykonanej w 2016 r. do projektowanej oczyszczalni mechaniczno-biologicznej doprowadzone będą ścieki dopływające kanalizacją sanitarną oraz ścieki dowożone wozami asenizacyjnymi od mieszkańców niepodłączonych do kanalizacji sanitarnej. Dodatkowo do obiektu dopływać będą ścieki przemysłowe wstępnie podczyszczone z przemysłu mięsnego i mleczarskiego. Szacowana docelowa ilość mieszkańców obsługiwanych przez oczyszczalnię ścieków wynosi 4 500, w tym 300 niepodłączonych do kanalizacji sanitarnej. Realizacja nowej oczyszczalni ścieków planowana jest nie później niż w 2021 r.

3.1.2 Kanalizacja sanitarna

W 2015 r. długość sieci kanalizacyjnej wynosiła 119,7 km. Dane te świadczą o rozbudowie sieci kanalizacyjnej, bowiem jeszcze w 2012 r. długość czynnej sieci kanalizacyjnej wyniosła 94,1 km.

Tabela nr 5. Rozwój sieci kanalizacyjnej w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Lata	2012	2013	2014	2015
długość czynnej sieci kanalizacyjnej [km]	94,1	94,3	117,1	119,7
przyłącza prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania [szt.]	613	621	756	784
ścieki odprowadzone [dam ³]	247	232,0	241,0	238,0
ludność korzystająca z sieci kanalizacyjnej	2 413	2 435	3 618	bd.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Według ostatnich dostępnych danych z sieci kanalizacyjnej na obszarze gminy Łukta korzystało 3 618 osób, co stanowiło ok. 80 % mieszkańców analizowanego obszaru. Dla porównania w 2012 r. z sieci kanalizacyjnej korzystało 2413 osób, czyli ok. 53% ludności gminy Łukta. W wyniku rozbudowy sieci kanalizacji sanitarnej nastąpił wzrost liczby przyłączy prowadzących do budynków mieszkalnych, których w 2012 r. istniało 613, natomiast w 2015 r.

odnotowano ich już 784. Siecią kanalizacyjną zostało odprowadzonych w 2015 r. 238 dm³ ścieków. Powyższe dane przedstawione zostały w tabeli nr 5.

4. Infrastruktura techniczna drogowa

W trakcie okresu objętego analizą Rada Gminy Łukta nie podjęła uchwał w zakresie zaliczenia ulic do kategorii dróg gminnych. Podjęte zostały jednak uchwały dotyczące nadania ulicom w miejscowości Łukta następujących nazw: Spacerowa, Akacyjowa i Orzechowa.

5. Gospodarka odpadami

W województwie warmińsko-mazurskim w celu zorganizowania gospodarki odpadami komunalnymi wyodrębnionych zostało 5 Regionów: Północny, Północno-Wschodni, Centralny, Wschodni i Zachodni. Regiony te obejmują obszary liczące co najmniej 150 tys. mieszkańców. W ramach każdego z Regionów wyznaczone zostały instalacje regionalne, które odpowiadają za zagospodarowanie odpadów komunalnych wytworzonych na terenie poszczególnych regionów. Gmina Łukta jest członkiem - założycielem Związku Gmin Czyste Środowisko, który został wpisany do Rejestru Związków międzygminnych 19 grudnia 1995 r. Oprócz gminy Łukta należą do niego następujące gminy: Dąbrówno, Godkowo, Grunwald, Jonkowo, Kurzętnik, Lubawa, Olsztynek, Małdyty, Miłakowo, Miłomłyn, Morąg, Zalewo, Ostróda, Nowe Miasto Lubawskie, Łława oraz miasta: Ostróda, Nowe Miasto Lubawskie, Łława. Związek ma charakter otwarty, mogą przystąpić do niego inne gminy położone w obszarze województwa warmińsko-mazurskiego, na zasadach określonych przez przepisy prawa oraz przez Statut obwieszony przez wojewodę warmińsko-mazurskiego z dnia 18 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2013 r., poz. 1267).

Działania Związku realizowane są w ramach Programu Gospodarki Odpadami dla Związku Gmin Regionu Ostródzko – łławskiego „Czyste Środowisko” – aktualizacja na lata 2008-2011 z perspektywą do roku 2015, przyjętego uchwałą Nr XVIII/46/2010 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Ostródzko-łławskiego „Czyste Środowisko” z dnia 25 marca 2010 r. Planem nadrzędnym w stosunku wymienionego powyżej jest Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2011-2016, przyjęty uchwałą Nr XVIII/333/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012 r. Powyższe dokumenty nie wprowadzają w wyznaczonej perspektywie czasowej istotnych zmian w zakresie gospodarki odpadami na terenie gminy Łukta. Przede wszystkim należy wskazać, że za zagospodarowanie odpadów na jej obszarze odpowiedzialny pozostaje Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Rudnie k. Ostródy. Należy jednak podkreślić, że zakład ten był beneficjentem zakończonego w 2015 r. projektu współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. W jego ramach nastąpiła rozbudowa zakładu wraz z budową stacji przeładunkowych. Powyższa

inwestycja przyczyniła się do poprawy efektywności gospodarki odpadami na analizowanym obszarze.

6. Plany odnowy miejscowości

Do opracowań, w których wskazuje się priorytety i kierunki rozwoju poszczególnych miejscowości zaliczyć należy również Plany Odnowy Miejscowości. Na obszarze gminy Łukta opracowane zostały następujące Plany Odnowy Miejscowości:

- Plan odnowy miejscowości Łukta na lata 2016-2020, stanowiący załącznik do uchwały Nr XIX/108/2016 Rady Gminy Łukta z dnia 21 marca 2016 r.,
- Plan odnowy miejscowości Głędy na lata 2011-2017, stanowiący załącznik do uchwały nr IX/41/2011 Rady Gminy Łukta z dnia 9 czerwca 2011 r.,
- Plan odnowy miejscowości Mostkowo na lata 2011-2017, stanowiący załącznik do uchwały Nr IX/40/2011 Rady Gminy Łukta z dnia 9 czerwca 2011 r.,
- Plan odnowy miejscowości Komorowo na lata 2010-2017, stanowiący załącznik do uchwały Nr XLVII/247/2010 Rady Gminy Łukta z dnia 30 sierpnia 2010 r.,
- Plan odnowy miejscowości Kozia Góra na lata 2010-2017, stanowiący załącznik do uchwały Nr XLVII/246/2010 Rady Gminy Łukta z dnia 30 sierpnia 2010 r.,
- Plan odnowy miejscowości Zajączkowo na lata od 2009 do 2016, stanowiący załącznik do uchwały Nr XXXII/181/2009 Rady Gminy Łukta z dnia 16 czerwca 2009 r.,
- Plan odnowy i rozwoju wsi Pelnik na lata 2005-2013, stanowiący załącznik do uchwały nr XXIX/251/2005 Rady Gminy Łukta z dnia 19 października 2005 r.

Każdy Plan Odnowy Miejscowości został stworzony na zebraniach wiejskich, po konsultacji Rady Sołectkiej z mieszkańcami. W większości ich realizacja związana była z planowanym ubieganiem się o środki finansowe w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 oraz innych programów pomocowych dla mieszkańców terenów wiejskich. Mają one służyć mieszkańcom do wspólnego działania na rzecz miejscowości. Plany są dokumentami strategicznymi określającymi najważniejsze działania, które mieszkańcy uznali za istotne dla swojego otoczenia i stanowią wyraz ich potrzeb. Obejmują one przede wszystkim:

- wykreowanie przestrzeni publicznej na obszarze poszczególnych sołectw poprzez inwestycje w zakresie lokalnej infrastruktury społecznej, kulturalnej i rekreacyjnej,
- rozbudowę i remont infrastruktury technicznej,
- aktywizację i rozwój kulturalny społeczności lokalnej,
- poprawę warunków do rozwoju przedsiębiorczości i system szkoleń zwiększający kwalifikacje pracownicze osób dorosłych.

Przedstawione w Planach Odnowy Miejscowości działania, mają pomóc w rozwiązywaniu problemów, pokonać bariery i osiągnąć stawiane sobie cele. Określone w nich kierunki działań na

rzecz trwałego, zrównoważonego rozwoju poszczególnych wsi stanowią rekomendacje do formułowania i realizacji programów wdrożeniowych oraz projektów służących osiągnięciu pożądanej jakości życia mieszkańców wsi. W tym celu wdrożone Plany stanowią mogą element aplikacji o współfinansowanie realizacji projektów ze środków zewnętrznych. Plany Odnowy Miejscowości są dokumentami otwartymi, które mogą być aktualizowane w miarę potrzeb wynikających ze zmiany warunków i możliwości działania samorządu (tym samym nastąpiła aktualizacja Planów Odnowy Miejscowości Głędy oraz Łukta). Ustalenia zawarte w opracowanych Planach Odnowy Miejscowości mogą stanowić źródło informacji przy sporządzeniu opracowań planistycznych w szczególności w kontekście potrzeb lokalnej społeczności. Zaangażowanie się mieszkańców miejscowości w opracowywany projekt świadczy o wysokim poziomie ich uczestnictwa w życiu publicznym.

IV. Analiza zmian uwarunkowań zewnętrznych w rozwoju gminy Łukta

1. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego

Istotna zmiana w uwarunkowaniach zewnętrznych rozwoju gminy Łukta wiąże się ze zmianą planu zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko – mazurskiego, zatwierdzoną uchwałą nr VII/164/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 maja 2015 r. Plan województwa podlega okresowej ocenie, co najmniej raz w czasie kadencji sejmiku. W jej skład wchodzi raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa, przegląd zmian w zagospodarowaniu przestrzennym województwa i ocena realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Wykonana w 2005 r. okresowa ocena dokumentu była podstawą do wszczęcia prac nad projektem planu województwa w 2009 r., a ocena planu wykonana w 2010 r. potwierdziła potrzebę aktualizacji dokumentu. W uchwalonym planie zagospodarowania przestrzennego województwa, uwzględniono wymogi wynikające z „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030” oraz zmiany legislacyjne odnoszące się do planowania regionalnego.

Zasadniczą determinantą zmian uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego województwa jest konieczność wdrażania unijnych standardów prawnych i strategiczno-programowych. Nowe przepisy prawa oraz dokumenty wprowadzające w życie unijne wymagania wskazują elementy zagospodarowania przestrzennego na poziomie regionalnym, które wymagają wprowadzenia do planu województwa. Odnoszą się one m.in. do korytarzy transportowych, systemów infrastruktury technicznej oraz odnawialnych źródeł energii, ochrony środowiska, dziedzictwa kulturowego.

Przyjęte w planie zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego cele, kierunki polityki zagospodarowania przestrzennego oraz zasady i działania adresowane są do wszystkich jednostek, które odpowiadają za gospodarowanie przestrzenią regionu. Jego realizacja na poziomie gminy Łukta możliwa będzie głównie poprzez uwzględnianie

ustaleń planu w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Wśród najważniejszych zadań związanych z realizacją inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym na terenie gminy Łukta i uwzględnionych w Planie Zagospodarowania Województwa Warmińsko-Mazurskiego należy wymienić:

- wzmocnienie konstrukcji nawierzchni DW 530 wraz z chodnikiem w miejscowości Łukta (zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2039),
- modernizację linii kolejowej do odpowiednich prędkości przewozowych - 81–100km/h na linii Bogaczewo – Olsztyn (zgodnie z Master Planem dla Transportu Kolejowego w Polsce do 2030 roku),
- modernizację linii 110kV Olsztyn Mątki - Morąg oraz linii 110kV Pasłek – Morąg (zgodnie z Planem Rozwoju na lata 2014-2019. ENERGAOPERATOR S.A.)
- realizację gazociągów wysokiego ciśnienia: relacji Kościerzyna - Olsztyn (zgodnie z Planem rozwoju PSG Sp. z o.o. o/Gdańsk),
- Sieć Szerokopasmową Polski Wschodniej (zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2039 oraz Strategią Informatyzacji Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2007-2015).

2. Zmiana ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Pierwsze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta zostało uchwalone uchwałą nr VII/47/99 Rady Gminy Łukta z dnia 30 kwietnia 1999 r. Studium sporządzono w trybie ówczesnie obowiązującej ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1994 r. nr 89, poz. 415 z późn. zm.) oraz na podstawie uchwały intencyjnej nr XXVI/160/97 Rady Gminy Łukta z dnia 30 kwietnia 1999 r. Do kompleksowej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego przystąpiono na podstawie uchwały nr XIX/123/2008 Rady Gminy Łukta z dnia 25 kwietnia 2008 r. Podstawą prawną sporządzenia zmiany studium była obecnie obowiązująca ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2003 r. nr 80, poz. 717 z późn. zm.) Wprowadziła ona do studium treści z zakresu parametryzacji zasad zabudowy, jako element polityki przestrzennej w kształtowaniu struktury urbanistycznej w obszarze jednostki samorządu gminnego, a treści dokumentu studium stały się wiążące dla sporządzenia planów miejscowych. Plany miejscowe zaś zostały objęte obowiązkiem zgodności ze studium. Ustawa dokonała też istotnej zmiany w instrumentach planistycznych wprowadzając dwie równorzędne instytucje prawne lokalizacji inwestycji: plan miejscowy (jako akt prawa miejscowego) oraz decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu (jako decyzję administracyjną) na terenach nieobjętych obowiązującym planem miejscowym. Przyjęcie obowiązującej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

gminy Łukta nastąpiło uchwałą nr XXIII/117/2012 Rady Gminy Łukta z dnia 31 października 2012 r. Należy zaznaczyć, że uchwałą nr XL/221/2014 Rady Gminy Łukta z dnia 27 maja 2014 r. przystąpiono do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Łukta w zakresie rozmieszczenia złóż surowców mineralnych i innych zadań wynikających z potrzeb samorządu gminy. Dotychczas nie rozpoczęto jednak prac planistycznych związanych z realizacją ww. uchwały.

Okres jaki upłynął od ostatniej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta jest niewielki jeżeli chodzi o zmiany w przestrzeni gminy, natomiast jest okresem wystarczającym do zmian w sferze legislacyjnej. Analiza art. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gdzie został określony zakres studium wskazuje, że obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego nie w pełni obejmuje aktualny zakres przepisów obecnie obowiązującej ustawy. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z brzmieniem ust. 3a art. 9 ww. ustawy zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1 tejże ustawy. Osiągnięcie spójnej polityki przestrzennej gminy Łukta możliwe będzie przede wszystkim poprzez sporządzenie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla całego obszaru gminy Łukta z uwzględnieniem zmian prawnych w otoczeniu planowania przestrzennego ujętych w kolejnych częściach niniejszego opracowania.

3. Zmiany prawne w otoczeniu planowania przestrzennego

W okresie od opracowania ostatniej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obejmującej gminy Łukta uległo zmianom część przepisów prawa materialnego mającego wpływ na kształtowanie polityki przestrzennej gminy. Do tych głównych przepisów należą m.in. ustawy: prawo ochrony środowiska, ustawa o ochronie przyrody, ustawa o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, prawo budowlane, prawo wodne, ustawa o drogach publicznych, prawo geologiczne i górnictwo, ustawa o gospodarce nieruchomościami oraz niedawno uchwalona ustawa o rewitalizacji i ustawa inwestycyjnych w zakresie elektrowni wiatrowych. Należy przy tym dodać, że obowiązująca zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego została uchwalona zgodnie z obowiązującą od 15 listopada 2008 r. ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2013 r. Nr 199, poz. 1235 z późn. zm.), która na skutek dyrektywy UE wprowadziła obowiązek postępowań środowiskowych (wg wymogów tej dyrektywy) na każdym etapie zamierzeń inwestycyjnych, poczynając od studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy na pozwoleniu na budowę kończąc.

3.1 Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony przyrody

Ochrona przyrody stanowi jeden z ważniejszych celów planowania przestrzennego. Poniżej przedstawiona została analiza form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6.1 ustawy z dnia 16 kwietnia o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) występujących na obszarze gminy Łukta.

3.1.1 Rezerwat przyrody

Rezerwat przyrody obejmuje obszary zachowane w stanie naturalnym lub mało zmienionym, ekosystemy, ostoje i siedliska przyrodnicze, a także siedliska roślin, siedliska zwierząt i siedliska grzybów oraz twory i składniki przyrody nieożywionej, wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, kulturowymi lub walorami krajobrazowymi. Na obszarze gminy Łukta znajdują się cztery rezerваты przyrody:

- **Rezerwat Sosny Taborskie** - o powierzchni ok. 95 ha, położony jest w południowo-zachodniej części wsi Tabórz w gminie Łukta. Celem ochrony rezerwatu jest zachowanie lokalnego ekotypu sosny zwyczajnej oraz naturalnych procesów sukcesji na siedlisku lasu liściastego z klasy Quercus - Fagetea. Obowiązuje dla niego zarządzenie nr 55 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 30 września 2011 r. w sprawie rezerwatu przyrody "Sosny Taborskie" (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2011 r. Nr 149, poz. 2306),
- **Rezerwat Wyspa Lipowa** - o powierzchni 5,0 ha, obejmuje wyspę położoną na jeziorze Morąg w gminie Łukta. Celem ochrony rezerwatu jest zachowanie ze względów naukowych, dydaktycznych i krajobrazowych wyspy z występującymi na niej licznymi chronionymi gatunkami roślin i ptaków. Uznany został zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 10 grudnia 1968 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (M.P. z 1969 r. Nr 2, poz. 14),
- **Rezerwat Jezioro Długie** - o powierzchni ok. 348 ha wraz z otuliną o powierzchni ok. 48 ha, położony jest na obszarze obejmującym cztery jeziora: Długie, Harcerskie, Bałtyn, Czarne oraz obszar leśny w gminie Łukta. Celem ochrony rezerwatu jest zachowanie jedynej dobrze zachowanej w województwie warmińsko-mazurskim populacji reliktoowego gatunku poryblinu jeziernego w Jeziorze Długim. Ponadto celem jest utrzymanie istniejących stosunków wodnych warunkujących trwałość ustabilizowanych siedlisk hydrogenicznych tego terenu wraz z ich ochroną oraz ochrona stanowisk chronionych i rzadkich gatunków roślin i zwierząt. Obowiązuje dla niego zarządzenie nr 20 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie uznania obszaru za rezerwat przyrody "Jezioro Długie" (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2010 r. Nr 77, poz. 1244),

- **Rezerwat Ostoja Bobrów na rzece Pasłęce** - o powierzchni ok. 4,3 ha, położony jest w powiecie elbląskim na terenie gminy Godkowo, w powiecie ostródzkim na terenie gmin: Miłakowo, Łukta, w powiecie braniewskim na terenie miasta Braniewo i gmin: Braniewo, Wilczęta, Płoskinia, w powiecie olsztyńskim na terenie gmin: Stawiguda, Świątki, Olsztynek, Gietrzwałd, Jonkowo oraz w powiecie lidzbarskim na terenie gmin: Orneta, Lubomino. Celem rezerwatu jest ochrona bobrów. Uznany został zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 5 stycznia 1970 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (M.P. z 1970 r. Nr 2, poz. 21).

3.1.2 Obszary chronionego krajobrazu

Obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych. Większość obszaru gminy Łukta objęta jest ochroną w postaci obszarów chronionego krajobrazu. Obszary te nie obejmują północno - wschodniej części gminy, gdzie dominuje gospodarka rolna, a także części północno - zachodniej w sąsiedztwie drogi wojewódzkiej nr 527. Gmina Łukta leży w zasięgu następujących trzech obszarów chronionego krajobrazu:

- **Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki** - o powierzchni ok. 43307 ha, położony jest w powiecie braniewskim na terenie gmin: Braniewo, Płoskinia, Wilczęta, w powiecie elbląskim na terenie gminy Godkowo, w powiecie lidzbarskim na terenie gmin: Orneta, Lubomino, w powiecie ostródzkim na terenie gmin: Miłakowo, Łukta oraz w powiecie olsztyńskim na terenie gmin: Świątki, Jonkowo, Olsztynek, Stawiguda, Gietrzwałd. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 147 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2008 r. Nr 179, poz. 2632),
- **Narieński Obszar Chronionego Krajobrazu** - o powierzchni ok. 7984 ha, położony jest w powiecie ostródzkim na terenie gmin: Miłakowo, Morąg oraz Łukta, na którym obowiązują rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 148 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie Narieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2008 r. Nr 179, poz. 2633),
- **Obszar Chronionego Krajobrazu Lasów Taborskich** - o powierzchni ok. 29942 ha, położony jest w powiecie olsztyńskim na terenie gmin: Gietrzwałd i Olsztynek oraz w powiecie ostródzkim na terenie gmin: Morąg, Miłomłyn, Łukta, Ostróda i miasta Ostróda. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 150 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie

Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasów Taborskich (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2008 r. Nr 179, poz. 2635).

3.1.3 Obszary Natura 2000

Obszar Natura 2000 – program sieci obszarów objętych ochroną przyrody na terytorium Unii Europejskiej. Celem programu jest zachowanie określonych typów siedlisk przyrodniczych oraz gatunków, które uważane są za cenne i zagrożone w skali całej Europy. Na terenie gminy Łukta znajdują się następujące obszary Natura 2000:

- **Obszar Natura 2000 „Rzeka Pasłęka” PLH280006** - o powierzchni ok. 8419 ha, położony jest w powiecie elbląskim na terenie gminy Godkowo, w powiecie ostródzkim na terenie gmin: Miłakowo, Łukta, w powiecie braniewskim na terenie miasta Braniewo i gmin: Braniewo, Pieniężno, Wilczęta, Płoskinia, w powiecie olsztyńskim na terenie gmin: Stawiguda, Świątki, Olsztynek, Gietrzwałd, Jonkowo oraz w powiecie lidzbarskim na terenie gmin: Orneta, Lubomino. Obszar zatwierdzony na podstawie Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 13 listopada 2007 r. przyjmującą, na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG, pierwszy zaktualizowany wykaz terenów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowana jako dokument C(2007)5043)(2008/25/WE). Stanowi specjalny obszar ochrony siedlisk (Dyrektywa Siedliskowa),
- **Obszar Natura 2000 „Jezioro Długie” PLH280030** - o powierzchni ok. 643 ha, położony jest na zachód od miejscowości Łukta. Obszar zatwierdzony na podstawie Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowana jako dokument nr C(2010) 9669)(2011/64/UE). Stanowi specjalny obszar ochrony siedlisk (Dyrektywa Siedliskowa),
- **Obszar Natura 2000 „Dolina Pasłęki” PLB280002** - o powierzchni ok. 20670 ha, położony jest w powiecie elbląskim na terenie gminy Godkowo, w powiecie ostródzkim na terenie gmin: Miłakowo, Łukta, w powiecie braniewskim na terenie miasta Braniewo i gmin: Braniewo, Pieniężno, Wilczęta, Płoskinia, w powiecie olsztyńskim na terenie gmin: Stawiguda, Świątki, Olsztynek, Gietrzwałd, Jonkowo oraz w powiecie lidzbarskim na terenie gmin: Orneta, Lubomino. Obszar zatwierdzony na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 21 lipca 2004 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 (Dz. U z 2004 r. Nr 229, poz. 2313). Stanowi obszar specjalnej ochrony ptaków (Dyrektywa Ptasia).

3.1.3 Użytki ekologiczne

Użytkami ekologicznymi są zasługujące na ochronę pozostałości ekosystemów mających znaczenie dla zachowania różnorodności biologicznej. Odgrywają one w bogatej gamie form ochrony przyrody na terenie gminy Łukta coraz większe znaczenie. W gminie Łukta w postaci użytków ekologicznych objęto:

- **Jeziro Czarne Duże i Małe** – o powierzchni 5,6 ha położony jest na terenie Nadleśnictwa Stare Jabłonki. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 51 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 lipca 2009 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego "Czarne Duże i Małe" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2009 r. Nr 105, poz. 1684). Stanowi ostoję wielu rzadkich gatunków roślin wodnych, bagiennych i torfowiskowych oraz ptaków wodno-błotnych.
- **Harcerskie** – o powierzchni 11,7 ha położony jest na terenie Nadleśnictwa Miłomłyn. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 69 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 lipca 2009 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego "Harcerskie" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2009 r. Nr 105, poz. 1702). Stanowi ostoję wielu rzadkich gatunków roślin wodnych, bagiennych i torfowiskowych oraz ptaków wodno-błotnych.
- **Piecki** – o powierzchni 3,11 ha położony jest na terenie Nadleśnictwa Stare Jabłonki. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 42 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 lipca 2009 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego "Piecki" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2009 r. Nr 105, poz. 1675). Stanowi ostoję wielu rzadkich gatunków roślin wodnych, bagiennych i torfowiskowych oraz ptaków wodno-błotnych.
- **Jeziro Babrynek** – o powierzchni 7,42 ha położony jest pomiędzy miejscowościami Grazymy i Rapaty na terenie Nadleśnictwa Stare Jabłonki. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 52 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego "Jeziro Bobrynek" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2008 r. Nr 110, poz. 1841). Stanowi miejsce występowania oraz ostoję lęgową ptaków.
- **Jeziro Mielnik** – o powierzchni 19,28 ha położony jest pomiędzy miejscowościami Grazymy i Rapaty na terenie Nadleśnictwa Stare Jabłonki. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 51 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego "Jeziro Mielnik" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2008 r. Nr 110, poz. 1840). Stanowi pozostałość ekosystemów o istotnym znaczeniu dla różnorodności biologicznej.
- **Jeziro Stawik** – o powierzchni 3,01 ha położony jest pomiędzy miejscowościami Grazymy i Rapaty na terenie Nadleśnictwa Stare Jabłonki. Obowiązują na nim rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem nr 54 Wojewody Warmińsko-

Mazurskiego z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego "Jezioro Stawik" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2008 r. Nr 110, poz. 1843). Stanowi pozostałość ekosystemów o istotnym znaczeniu dla różnorodności biologicznej.

3.1.4. Pomniki przyrody

Na terenie gminy Łukta znajduje się 23 obiekty uznane przez Wojewodę za pomniki przyrody. Stanowią one pojedyncze drzewa i ich skupiska oraz aleję przydrożną. W okresie analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym nie ustanowiono nowych pomników przyrody. Ostatnie pomniki przyrody zostały ustanowione rozporządzeniem nr 19 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 24 września 2004 r. w sprawie ustanowienia pomników przyrody (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2004 r. Nr 134, poz. 1685).

Powyższe akty prawne regulujące formy ochrony przyrody, o których mowa w art. 6.1 ustawy z dnia 16 kwietnia o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) zostały wskazane w obowiązującej zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta przyjętej uchwałą nr XXIII/117/2012 Rady Gminy Łukta z dnia 31 października 2012 r. Niemniej jednak w przypadku zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta wskazane jest uszczegółowienie przebiegu ich granic i lokalizacji na załącznikach graficznych.

3.2 Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony zabytków

Głównym aktem prawnym regulującym zasady ochrony i opieki nad zabytkami w Polsce jest ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz.U. z 2014 r. 1446 z późn. zm.), która stanowi podstawę prawną ochrony dziedzictwa kulturowego w Polsce. Określa ona przedmiot, zakres i formy ochrony zabytków oraz opieki nad nimi, zasady tworzenia krajowego programu ochrony zabytków i opieki nad zabytkami oraz finansowania prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach, a także organizację organów ochrony zabytków. Ponadto wykonywanie zadań w zakresie kultury i ochrony zabytków jest ustawowym zadaniem samorządów. W art. 7 ust. 1 pkt. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) zostały określone zadania własne gminy związane z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty obejmujące właśnie ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami.

Jednym z obowiązków nałożonych przez ustawę z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami na gminy jest uwzględnienie zadań ochronnych w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przy kształtowaniu środowiska. Temu zadaniu ma służyć m.in. gminna ewidencja zabytków, którą Wójt prowadzi w formie zbioru kart adresowych zabytków nieruchomości z terenu gminy. W gminnej ewidencji zabytków powinny być ujęte:

- zabytki nieruchome wpisane do rejestru,

- inne zabytki nieruchome znajdujące się w wojewódzkiej ewidencji zabytków,
- inne zabytki nieruchome wyznaczone przez wójta w porozumieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków.

Ustawą z dnia 18 marca 2010 roku o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U z 2010 r. Nr 75, poz. 474) zmieniono treść art. 39 ust. 3 Prawa budowlanego, który stanowi, że w stosunku do obiektów budowlanych oraz obszarów niewpisanych do rejestru zabytków, a ujętych w gminnej ewidencji zabytków, pozwolenie na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego wydaje właściwy organ w uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków. Gminna ewidencja zabytków winna podlegać okresowej aktualizacji, polegającej m.in. na wykreśleniu z niej obiektów nieistniejących oraz gruntownie przebudowanych (zmiana bryły budynku, układu i wielkości otworów okiennych, skucie wystroju elewacji etc.), a także uzupełnianiu o wpisy do rejestru zabytków, nowe ustalenia naukowe dotyczące uzupełniania i weryfikacji wykazu zabytków i stanowisk archeologicznych na podstawie danych z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 21. ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz.U. z 2014 r. 1446 z późn. zm.) ewidencja zabytków jest podstawą do sporządzania programów opieki nad zabytkami przez gminy. Zabytkowe obiekty w gminie Łukta zostały wpisane do gminnej ewidencji zabytków. Tym samym zgodnie z uchwałą Nr XXX/162 Rady Gminy Łukta z dnia 21 czerwca 2013 r. przyjęty został Gminny Program Opieki nad Zabytkami na lata 2013-2016 dla Gminy Łukta. Opracowanie i uchwalenie gminnego programu opieki nad zabytkami nie powinno być traktowane jedynie jako realizacja przez gminę zadania ustawowego. Program ma bowiem służyć rozwojowi gminy poprzez dążenie do poprawy stanu zachowania zabytków, eksponowania walorów krajobrazu kulturowego, wykorzystania zabytków na potrzeby społeczne, gospodarcze i edukacyjne. Ustalenia tego programu, stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz.U. z 2014 r. 1446 z późn. zm.) uwzględnia się również w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Gminny Program Opieki nad Zabytkami dla Gminy Łukta formułuje szereg działań samorządu w zakresie opieki nad zabytkami gminnymi. Wyznaczone kierunki i zadania uwzględniają specyfikę dziejów gminy i charakter jej dziedzictwa kulturowego oraz są zgodne z celami wyznaczonymi ww. ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W niniejszym dokumencie przedstawione zostały następujące proponowane kierunki działań gminy Łukta:

- ochrona i opieka nad zabytkami oraz ochrona krajobrazu kulturowego poprzez priorytetowe traktowanie obszarów wartościowych kulturowo w kształtowaniu polityki przestrzennej gminy,
- wykorzystanie zasobów i walorów krajobrazu kulturowego gminy w rozwoju turystyki,
- rozszerzenie zasobu i ochrony dziedzictwa kulturowego gminy,

- bezpośrednie działania na rzecz ratowania obiektów zabytkowych oraz określenie warunków współpracy z właścicielami zabytków, eliminujących sytuacje konfliktowe związane z ich wykorzystaniem,
- podejmowanie przedsięwzięć umożliwiających tworzenie miejsc pracy związanych z opieką nad zabytkami,
- edukacja w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego.

Zadania opisane w Gminnym Programie Opieki nad Zabytkami dla gminy Łukta powinny być realizowane poprzez wspólne działania władz samorządowych, Warmińsko- Mazurskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, Powiatowy Urząd Pracy, właścicieli oraz zarządców obiektów, parafie, organizacje pozarządowe i stowarzyszenia w ramach posiadanych przez te jednostki kompetencji, praw i obowiązków wynikających z obowiązujących przepisów prawnych. Ze strony Gminy Łukta zadania będą wykonywane bądź wspierane przez gminne jednostki organizacyjne (zespół szkolno-przedszkolny, biblioteka, Gminny Ośrodek Kultury oraz świetlice wiejskie), a także wydziały Urzędu Gminy w ramach zadań własnych, poprzez istniejące i planowane instrumenty.

Nadrzędnym celem polityki gminnej w zakresie ochrony i opieki nad zabytkami powinno być zachowanie materialnego dziedzictwa kulturowego, jego ochrona przed degradacją oraz efektywne zarządzanie zabytkami poprzez działania dążące do poprawy ich stanu technicznego, ich odbudowy, adaptacji i rewitalizacji. Osiągnięcie tego celu pozwoli w pełni wykorzystać potencjał związany z posiadaniem lokalnym dziedzictwem kulturowym.

3.3 Zmiany uwarunkowań w zakresie rewitalizacji

Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz.1777) ustanawia zasady przygotowania, koordynowania i tworzenia warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenia w zakresie właściwości gminy jako jej fakultatywnego zadania własnego. Powyższa ustawa wprowadza również szereg zmian w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które dotyczą także dokumentów w trakcie ich opracowania niezależnie od fazy opracowywanego dokumentu. Uszczegółowia ona dotychczasowe zasady projektowania np. ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne.

W przypadku sytuowania nowej zabudowy, uwzględnienie wymagań ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni następuje poprzez:

- kształtowanie struktur przestrzennych przy uwzględnieniu dążenia do minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego;

- lokalizowanie nowej zabudowy mieszkaniowej w sposób umożliwiający mieszkańcom maksymalne wykorzystanie publicznego transportu zbiorowego jako podstawowego środka transportu;
- zapewnianie rozwiązań przestrzennych, ułatwiających przemieszczanie się pieszych i rowerzystów;
- dążenie do planowania i lokalizowania nowej zabudowy:
 - na obszarach o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, w granicach jednostki osadniczej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. Nr 166, poz. 1612 oraz z 2005 r. nr 17, poz. 141), w szczególności poprzez uzupełnianie istniejącej zabudowy,
 - na terenach położonych na obszarach innych niż wymienione powyżej, wyłącznie w sytuacji braku dostatecznej ilości terenów przeznaczonych pod dany rodzaj zabudowy położonych na tych obszarach; przy czym w pierwszej kolejności na obszarach w najwyższym stopniu przygotowanych do zabudowy, przez co rozumie się obszary charakteryzujące się najlepszym dostępem do sieci komunikacyjnej oraz najlepszym stopniem wyposażenia w sieci wodociągowe, kanalizacyjne, elektroenergetyczne, gazowe, ciepłownicze oraz sieci i urządzenia telekomunikacyjne, adekwatnych dla nowej, planowanej zabudowy.

Uwzględnienie powyższych wymagań może przyczynić się do rewizji aktualnej polityki przestrzennej gminy Łukta określonej w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, a tym samym może wpłynąć na potrzebę zmiany obowiązujących lub opracowania nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

3.4 Zmiany uwarunkowań w zakresie prawa geologicznego i górniczego

Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (tj. Dz.U. z 2015 nr poz. 196 z późn. zm.) udokumentowane złoża kopalin oraz udokumentowane wody podziemne, w granicach projektowanych stref ochronnych ujęć oraz obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych, a także udokumentowane kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla, w celu ich ochrony ujawnia się w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planach zagospodarowania przestrzennego województwa. W terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej obszar udokumentowanego złoża kopaliny oraz obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Ponadto obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i które nie zostały wprowadzone

do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Uwzględniając powyższe przepisy należy zwrócić uwagę, że obowiązująca zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wymaga aktualizacji w zakresie oznaczenia wszystkich udokumentowanych złóż kopalin występujących na omawianym terenie. Należy przy tym podkreślić, że uchwałą Nr XL/221/2014 Rady Gminy Łukta z dnia 27 maja 2014 r. przystąpiono do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta w zakresie rozmieszczenia złóż surowców mineralnych i innych zadań wynikających z potrzeb samorządu gminy. Dotychczas nie rozpoczęto jednak prac planistycznych związanych z realizacją ww. uchwały.

3.5 Zmiany uwarunkowań w zakresie usług i sieci telekomunikacyjnych

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 880 z późn. zm.), która określa m.in. zasady lokalizowania regionalnych sieci szerokopasmowych oraz innej infrastruktury telekomunikacyjnej wskazane jest uwzględnienie w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymogów wynikających z przedmiotowej ustawy. W szczególności zgodnie z art. 46 ust. 1 miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego nie mogą ustanawiać zakazów a przyjmowane w nich rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Uwzględnienie ww. regulacji w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego ma na celu zapewnienie ustawowej (art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) spójności ustaleń studium z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych dla realizacji polityki przestrzennej w studium. Tym samym rekomenduje się wprowadzenie do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta zapisów mających na celu zabezpieczenia technicznej i przestrzennej dostępności do systemów telekomunikacyjnych i teleinformatycznych, funkcjonujących na rynku usług komunikacji elektronicznej.

Istotna zmiana w zakresie usług i sieci telekomunikacyjnych wiąże się z realizacją projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej” obejmującego m.in. gminę Łukta. Dzięki niemu przewiduje się wzrost liczby inwestycji związanych z doprowadzeniem infrastruktury do odbiorców końcowych w tym klientów indywidualnych i przedsiębiorstw. Tym samym ograniczone zostanie zjawisko tzw. „wykluczenia cyfrowego”.

3.6 Zmiany uwarunkowań w zakresie lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych

Od kilku lat można zaobserwować w Polsce dynamiczny rozwój energetyki wiatrowej. Dotychczas obowiązujące przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym umożliwiały lokalizację elektrowni wiatrowych zarówno na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jak i na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. W tym miejscu należy podkreślić, iż skuteczna odmowa wydania decyzji o warunkach zabudowy z uwagi na linię orzecniczą oraz niejednoznaczne brzmienie przepisów dotyczących warunków wydawania decyzji o warunkach zabudowy była znacząco utrudniona. Sytuacja ta spowodowała liczne wystąpienia obywateli, a także stowarzyszeń (zakładanych specjalnie dla przeciwdziałania budowie elektrowni wiatrowych w określonych lokalizacjach) kierowane zarówno bezpośrednio do członków parlamentu, jak również do członków Rady Ministrów, w których mieszkańcy prosili o wstrzymanie budowy elektrowni wiatrowych. Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz.U. 2016 poz. 961) wprowadziła definicję elektrowni wiatrowej oraz zasadę, że instalacje tego typu będą mogły być lokalizowane wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Ponadto wprowadziła istotne ograniczenia w zakresie lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowej. Zgodnie z jej zapisami odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane elektrownie wiatrowe od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład, której wchodzi funkcja mieszkaniowa nie powinna być mniejsza od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne w szczególności wirnik wraz z łopatom (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej). Odległość, o której mowa wymagana jest również przy lokalizacji i budowie elektrowni wiatrowej od form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 i 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. 2015, poz. 1651 z późn. zm.) oraz od leśnych kompleksów promocyjnych, o których mowa w art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. 2015, poz. 2100 z późn. zm.), przy czym ustanawianie tych form ochrony przyrody oraz leśnych kompleksów promocyjnych nie wymaga zachowania odległości, o której mowa powyżej. Wskazane odległości uwzględnia się przy sporządzaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Należy przy tym podkreślić, że w północno-zachodniej części gminy Łukta w obowiązującej zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta wyznaczony został obszar postulowanego zasięgu oddziaływania elektrowni wiatrowych. Ze względu na odległości dzielące ww. obszar od zabudowy mieszkaniowej oraz Obszaru Natura 2000 „Dolina Pasłęki” stanowiącego formę ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. 2015, poz. 1651 z późn. zm.) możliwość lokalizacji elektrowni wiatrowych staje się ograniczona.

V. Analiza decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.) w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym:

- lokalizację inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- sposób zagospodarowania terenu i warunki zabudowy dla innych inwestycji ustala się w drodze decyzji o warunkach zabudowy.

Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu pozwala na określenie tendencji w zagospodarowaniu przestrzennym, co w konsekwencji daje podstawy do opracowania nowej dokumentacji planistycznej. Obok miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz pozwolenia na budowę, powyższe decyzje odgrywają istotną rolę w procesie budowlanym.

W dalszej części opracowania przedstawiona została analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu na terenie gminy Łukta w latach 2012 - 2015 ze wskazaniem, które obszary podlegają największej presji inwestycyjnej oraz kierunek zamierzeń budowlanych.

1. Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy w gminie Łukta w latach 2012-2015

Decyzje o warunkach zabudowy wydawane są w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla zmiany zagospodarowania terenu polegającej na budowie obiektu budowlanego lub wykonaniu innych robót budowlanych, a także zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części. Inwestycje, które nie zostały zakwalifikowane do inwestycji celu publicznego, podlegają wydaniu decyzji o warunkach zabudowy.

Tabela nr 6. Liczba wydanych decyzji dotyczących postępowań związanych z ustaleniem warunków zabudowy w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Lp.	Przedmiot decyzji	Rok				Razem
		2012	2013	2014	2015	
1.	ogółem	38	27	28	22	115
2.	zmiana wydanej decyzji	-	3	-	2	5
3.	odmowa wydania decyzji	5	2	7	2	16
4.	pozostałe decyzje przyjęte do dalszej analizy	33	22	21	18	94

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Łukta

W latach 2012 – 2015 w gminie Łukta wydano 115 decyzji dotyczących postępowań związanych z ustaleniem warunków zabudowy. W przeważającej większości rozpatrzone zostały one pozytywnie. Najwięcej decyzji wydano w 2012 r., a najmniej w 2015 r. Można zauważyć tendencję malejącą w ilości wydawanych decyzji w ciągu analizowanego okresu. Liczbę wydanych decyzji w zakresie objętym analizą na obszarze gminy Łukta przedstawiono w tabeli powyżej. Z dalszej analizy wyłączono decyzje zmieniające uprzednio wydane decyzje o warunkach zabudowy, które w większości dotyczyły budowy budynku mieszkalnego jednorodzinne. W ciągu czterech lat szesnastokrotnie odmówiono wydania decyzji o warunkach zabudowy dotyczących budowy budynków mieszkalnych, budowy budynków gospodarczych, budowy indywidualnego ujęcia wody, budowy budynku do składania siana, budowy bazy sportowej, rozbudowy budynku gospodarczego ze zmianą sposobu użytkowania na mieszkalny, budowy budynku mieszkalnego oraz budynku gospodarczego w zabudowie zagrodowej z miejscami noclegowymi dla turystyki wiejskiej.

Przyjęte do analizy decyzje o warunkach zabudowy zostały podzielone ze względu na cel zamierzenia inwestycyjnego tj. budynki mieszkalne, budynki gospodarcze i magazynowe, budynki użyteczności publicznej, obiekty rolnicze, przebudowę, zmianę sposobu użytkowania, legalizację oraz inne obiekty. Zróżnicowanie tychże decyzji przedstawiono w **tabeli nr 7**.

Tabela nr 6. Liczba decyzji o warunkach zabudowy ze względu cel zamierzenia inwestycyjnego w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Lp.	Cel zamierzenia inwestycyjnego	Rok				Razem
		2012	2013	2014	2015	
1.	budynek mieszkalny jednorodzinny	11	5	4	5	25
2.	budynek mieszkalny wraz gospodarczym	-	5	1	3	9
3.	budynek mieszkalny w ramach zabudowy zagrodowej	-	1	-	-	1
4.	budynek mieszkalny wraz budynkiem handlowo - usługowym	-	-	-	1	1
5.	budynek mieszkalny dla turystyki wiejskiej	2	1	1	-	4
6.	budynek gospodarczy, magazynowy, garaż	3	1	2	1	7
7.	budynek użyteczności publicznej	-	-	-	1	1
8.	obiekty rolnicze	1	1	1	1	4
9.	przebudowa/rozbudowa budynków	4	3	8	1	16
10.	zmiana sposobu użytkowania	1	-	1	3	5
11.	legalizacja	-	1	-	-	1
12.	Inne	11	4	3	2	20
13.	Razem	33	22	21	18	94

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Łukta

Pod względem rodzaju inwestycji największym zainteresowaniem inwestorów cieszy się budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne. W ciągu ostatnich 4 lat wydano 25 decyzji o warunkach zabudowy dla budynków mieszkalnych jednorodzinnych (najwięcej w 2012 r.). Ponadto wydano również decyzje dla zabudowy budynkiem mieszkalnym jednorodzinym wraz

z budynkiem gospodarczym (9) oraz dla budynku mieszkalnego jednorodzinnego w zabudowie zagrodowej (1). W związku z powyższym łączna liczba decyzji, które związane są budownictwem mieszkalnym jednorodzinnym wyniosła 35. Dużą grupę stanowią decyzje wydane dla innych obiektów (zwłaszcza w 2012 r.), wśród których dominuje budowa pomostów rekreacyjnych. Wśród innych inwestycji warta wspomnienia jest decyzja wydana dla budowy fotowoltaicznej instalacji odnawialnych źródeł energii - elektrowni słonecznej o mocy do 2MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Na kolejnym miejscu znalazły się decyzje związane z rozbudową bądź przebudową istniejących budynków. Przebudowa oznacza wykonywanie robót budowlanych, w wyniku, których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów. Przebudowy bądź rozbudowy dotyczyły w większości budynków mieszkalnych. W następnej kolejności występują decyzje dotyczące budynków gospodarczych i magazynowych oraz związane ze zmianą sposobu użytkowania obiektu. Zmiany dotyczyły budynków mieszkalnych oraz zagospodarowania terenu przez zalesienie gruntów rolnych. Stosunkowo mało decyzji wydano w zakresie ustalenia warunków zabudowy dla obiektów rolniczych oraz budynków mieszkalnych dla turystyki wiejskiej. Najmniejszą grupę stanowią decyzje legalizujące dotyczące pomostów rekreacyjnych oraz decyzje związane z budową budynków użyteczności publicznej.

W celu zobrazowania rozkładu przestrzennego ruchu budowlanego na terenie gminy Łukta w ostatnich czterech latach dokonano analizy rozmieszczenia wydanych decyzji dotyczących warunków zabudowy według obrębów geodezyjnych, która została przedstawiona w tabeli nr 8.

Tabela nr 8. Liczba decyzji dotyczących warunków zabudowy według obrębów geodezyjnych w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Lp.	Obręb	Rok				Razem
		2012	2013	2014	2015	
1.	Dąg	2	1	1	-	4
2.	Florczaki	1	4	1	4	10
3.	Głędy	7	3	-	2	12
4.	Kojdy	-	-	-	-	0
5.	Komorowo	4	2	4	1	11
6.	Kotkowo	-	1	3	2	6
7.	Łukta	-	1	-	1	2
8.	Molza	4	2	-	1	7
9.	Mostkowo	2	3	5	5	15
10.	Pelnik	1	1	1	-	3
11.	Plichta	1	1	2	1	5
12.	Sobno	1		2	-	3
13.	Tabórz	2	2	2	-	6
14.	Worliny	-	-	-	1	1
15.	Wynki	8	1	-	-	9
16.	Razem	33	22	21	18	94

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Łukta

W analizowanym okresie najwięcej decyzji wydano dla obrębów Mostkowo, Głędy i Komorowo (obręby położone w północno - wschodniej części gminy). Decyzje w/w obrębów dotyczyły w większości budowy bądź rozbudowy budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Kolejne obręby generujące najwięcej decyzji to Florczaki i Wynki (obręby położone w pobliżu jezior). Wszystkie decyzje dla obrębu Wynki związane były z budową bądź legalizacją pomostu rekreacyjnego, natomiast dla obrębu Florczaki wydawane były decyzje związane z różnymi celami inwestycyjnymi (w tym dotyczyły budowy fotowoltaicznej instalacji odnawialnych źródeł energii - elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą). Dla obrębu Molza najwięcej wydanych decyzji związanych było z budownictwem mieszkaniowym jednorodzinny oraz obiektami rolniczymi. Kolejnymi obrębami pod względem ilości wydawanych decyzji o warunkach zabudowy są obręby Tabórz i Kotkowo. W obrębie Tabórz decyzje w większości są związane z budową budynku mieszkalnego dla turystyki wiejskiej, natomiast w obrębie Kotkowo cele są zróżnicowane. Następne w kolejności pod względem liczby wydanych decyzji to obręby: Plichta, Dağ, Pelnik, Sobno. Najmniej decyzji wydano w obrębach: Łukta, Worliny, dla obrębu Kojdy nie wydano żadnej decyzji w ciągu analizowanego okresu.

Uwzględniając wyniki powyższej analizy należy stwierdzić, że liczba wydawanych decyzji o warunkach zabudowy na obszarze gminy Łukta jest stosunkowo niewielka. Niemniej jednak objęcie terenów o zwiększonej presji inwestycyjnej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego pozwoli w większym stopniu kształtować samorządowi lokalnemu przestrzeń w tym decydować o przeznaczeniu poszczególnych terenów.

2. Analiza wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w gminie Łukta w latach 2012-2015

Decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego jest wydawana w przypadku, gdy teren pod inwestycję celu publicznego nie posiada miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Inwestycja celu publicznego to działanie o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1774 z późn. zm.). Cele publiczne dotyczą m.in. inwestycji drogowych, kolejowych, innych związanych z infrastrukturą techniczną, ochroną środowiska i zabytków, obiektów związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej, urzędzeń przesyłowych, obiektów związanych z bezpieczeństwem publicznym i państwa, złóż kopalin, obiektów szkolnych, leczniczych. W przypadku gdy wniosek o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dotyczy inwestycji, której lokalizacja, zgodnie z przepisami odrębnymi może nastąpić wyłącznie w oparciu o ustalenia planu miejscowego, organ odmawia wszczęcia postępowania.

W sprawach ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego decyzje wydają w odniesieniu do:

- inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim - wójt w uzgodnieniu z marszałkiem województwa,
- inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym – wójt,
- inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych – wojewoda.

Sporządzenie projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego podobnie jak decyzji o warunkach zabudowy powierza się osobie, o której mowa w art. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.), albo osobie wpisanej na listę izby samorządu zawodowego architektów posiadającej uprawnienia budowlanego projektowania bez ograniczeń w specjalności architektonicznej albo uprawnienia budowlane do projektowania i kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności architektonicznej.

W tabeli nr 9 przedstawiono zestawienie wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w latach 2012 - 2015. W celu usystematyzowania tychże decyzji podzielono je na 3 kategorie.

Tabela nr 9. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego ze względu na rodzaj obiektu w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Lp.	Rodzaj obiektu	Rok				Razem
		2012	2013	2014	2015	
1.	Budowa linii elektroenergetycznej kablowej	-	2	2	1	5
2.	Budowa drogi wraz z sieciami oraz urządzenia infrastruktury technicznej związanymi budową dróg	-	1	-	1	2
3.	Inne (rekreacyjne)	-	1	-	1	2
4.	Razem	0	4	2	3	9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Łukta

Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie są wydawane tak często jak decyzje o warunkach zabudowy. Na obszarze gminy Łukta w latach 2012-2015 wydano łącznie 9 decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Najwięcej powyższych decyzji wydanych zostało w 2013 r., a dotyczyły one w większości budowy urządzeń infrastruktury technicznej. Liczba przedmiotowych decyzji na terenie gminy Łukta utrzymywała się na zbliżonym poziomie w ciągu ostatnich trzech lat. Wydano łącznie siedem decyzji o znaczeniu lokalnym i dwie o znaczeniu gminnym. Należy podkreślić, że spośród 9 decyzji w analizowanym okresie związanych z budową urządzeń infrastruktury technicznej, 5 decyzji dotyczyło budowy linii kablowych (głównie nn 0,4 kV). Inwestycje związane z budową urządzeń infrastruktury technicznej przyspieszają rozwój obszarów niezagospodarowanych oraz podnoszą standard życia mieszkańców.

Przeprowadzono analiza obejmująca wydane decyzje o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego lokalizacji wykazała, że w ciągu ostatnich czterech lat najwięcej decyzji wydano w obrębie Florczaki (3), Komorowo (2) oraz Pelnik (2). W analizowanych latach w 8 obrębach nie wydano żadnych decyzji. Należy również podkreślić, że ze względu na specyfikę inwestycji polegających na budowie urządzeń infrastruktury technicznej, część decyzji obejmuje więcej niż jeden obręb, co znalazło odzwierciedlenie w tabeli nr 10 przedstawiającej liczbę wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z podziałem na obręby w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 10. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z podziałem na obręby w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Lp.	Obręb	Rok				Razem
		2012	2013	2014	2015	
1.	Dąg					0
2.	Florczaki		1	1	1	3
3.	Głędy		1			1
4.	Kojdy					0
5.	Komorowo		1		1*	2
6.	Kotkowo					0
7.	Łukta				1	1
8.	Molza					0
9.	Mostkowo					0
10.	Pelnik		1*		1*	2
11.	Plichta			1		1
12.	Sobno					0
13.	Tabórz					0
14.	Worliny		1*			1
15.	Wynki					0

Źródło: Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Łukta

** decyzja obejmująca również inny obręb*

VI. Analiza miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

1. Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego

Najskuteczniejszym instrumentem kształtowania ładu przestrzennego są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Dają one gwarancję realizacji polityki określonej w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Poniżej przedstawione zostały obowiązujące na dzień sporządzenia niniejszego opracowania miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Łukta.

Tabela nr 7. Wykaz obowiązujących planów miejscowych na terenie gminy Łukta.

Lp.	Tytuł miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	Uchwała Rady Gminy	Dziennik Urzędowy	Podstawa prawna uchwalenia planu miejscowego	Aktualna powierzchnia objęta planem miejscowym [ha]*
1.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta, w obrębie Łukta, w rejonie miejscowości Dragolice, w zakresie przeznaczenia terenu pod rekreację	Uchwała Nr X/74/99 Rady Gminy w Łukcie z dnia 12 sierpnia 1999 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 59, poz. 1037 z dnia 13 września 1999 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	128,18
2.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Pelnik w gminie Łukta	Uchwała Nr XIV/114/99 Rady Gminy w Łukcie z dnia 7 grudnia 1999 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 87, poz. 1537 z dnia 31 grudnia 1999 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	133,05
3.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Kotkowo w gminie Łukta	Uchwała Nr XXIII/211/2000 Rady Gminy w Łukcie z dnia 27 października 2000 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 79, poz. 999 z dnia 20 grudnia 2000 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	76,11
4.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego działek nr 63/1 i 73 położonych w rejonie wsi Kotkowo w gminie Łukta	Uchwała Nr XXIII/212/2000 Rady Gminy w Łukcie z dnia 27 października 2000 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 79, poz. 1000 z dnia 20 grudnia 2000 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	8,57
5.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Wroliny w gminie Łukta	Uchwały Nr XXIII/213/2000 Rady Gminy w Łukcie z dnia 27 października 2000 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 79, poz. 1001 z dnia 20 grudnia 2000 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	142,65
6.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Wynki w gminie Łukta	Uchwały Nr XXIII/214/2000 Rady Gminy w Łukcie z dnia 27 października 2000 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 79, poz. 1002 z dnia 20 grudnia 2000 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	96,64
7.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Łukta	Uchwała Nr XVII/257/2001 z dnia 30 kwietnia 2001 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 45, poz. 727 z dnia 4 czerwca 2001 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	369,12
8.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów rekreacyjnych: zabudowy pensjonatowo - usługowej oraz letniskowej w obrębie Mostkowo gm. Łukta	Uchwała Nr XXXIX/351/2002 Rady Gminy w Łukcie z dnia 23 sierpnia 2002 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 115, poz. 1706 z dnia 13 września 2002 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	31,98
9.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy rekreacyjnej w rejonie wsi Swojki w gminie Łukta	Uchwała Nr XL/356/2002 Rady Gminy Łukta z dnia 16 września 2002 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 130, poz. 1842 z dnia 14 października 2002 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	3,09

Ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Łukta

10.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkalnej i rekreacyjnej w obrębie Florczaki w gminie Łukta	Uchwała Nr XI/82/2003 Rady Gminy w Łukcie z dnia 31 października 2003 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 178, poz. 2155 z dnia 21 listopada 2003 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (z uwzględnieniem art. 85. ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym)	6,26
11.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu mieszkalnictwa, usług i rekreacji w obrębie Komorowo w gminie Łukta	Uchwała Nr XII/87/2003 Rady Gminy w Łukcie z dnia 16 grudnia 2003 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 23, poz. 317 z dnia 23 lutego 2004 r.	Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (z uwzględnieniem art. 85. ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym)	117,99
12.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów zabudowy mieszkalnej, usługowej i rekreacyjnej w obrębie Komorowo gmina Łukta	Uchwała Nr XVI/144/2004 Rady Gminy w Łukcie z dnia 22 czerwca 2004 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 110, poz. 1382 z dnia 16 sierpnia 2004 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	85,79
13.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkalnej, usługowej i rekreacyjnej w obrębie Mostkowo w gminie Łukta	Uchwała Nr XIX/159/2004 Rady Gminy w Łukcie z dnia 28 września 2004 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 161, poz. 1994 z dnia 22 listopada 2004 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	51,19
14.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zalesienia w obrębie Mostkowo w gminie Łukta	Uchwała Nr XXIV/211/2005 Rady Gminy Łukta z dnia 30 marca 2005 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 52, poz. 716 z dnia 6 maja 2005 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	102,37
15.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkalno - rekreacyjnej w obrębie Wynki w gminie Łukta	Uchwała Nr XXXV/292/2006 Rady Gminy Łukta z dnia 25 maja 2006 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 92, poz. 1540 z dnia 10 lutego 2007 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	4,64
16.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkalnej usługowej i rekreacyjnej na terenie działek 42/2, 43/2, 92/4; we wsi Kotkowo w gminie Łukta	Uchwała Nr X/39/2007 Rady Gminy Łukta z dnia 29 czerwca 2007 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 114, poz. 1622 z dnia 2 sierpnia 2007 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	1,43
17.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkalno-usługowej i rekreacyjnej na	Uchwała Nr X/40/2007 Rady Gminy Łukta z dnia 29 czerwca 2007 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 114, poz. 1623 z dnia 2	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	0,24

Ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Łukta

	terenie działki nr 3087/15 we wsi Pelnik w gminie Łukta		sierpnia 2007 r.		
18.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkalnej, usługowej i rekreacyjnej na terenie działki nr 72/13 we wsi Kotkowo w gminie Łukta	Uchwała Nr X/41/2007 Rady Gminy Łukta z dnia 29 czerwca 2007 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 114, poz. 1624 z dnia 2 sierpnia 2007 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	2,84
19.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy turystycznej na terenie działki nr 206 w miejscowości Pelnik w gminie Łukta	Uchwała Nr X/42/2007 Rady Gminy Łukta z dnia 29 czerwca 2007 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 114, poz. 1625 z dnia 2 sierpnia 2007 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	1,87
20.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy w obrębie Florczaki w gminie Łukta	Uchwała Nr XIII/58/2007 Rady Gminy Łukta z dnia 30 października 2007 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 200, poz. 2579 z dnia 24 grudnia 2007 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	8,33
21.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Wynki w gminie Łukta	Uchwała Nr XXV/151/2008 Rady Gminy Łukta z dnia 28 listopada 2008 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 1, poz. 24 z dnia 5 stycznia 2009 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	6,96
22.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu w miejscowości Molza w gminie Łukta	Uchwała Nr XXXIII/183/2009 Rady Gminy Łukta z dnia 26 sierpnia 2009 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 143, poz. 2110 z dnia 30 września 2009 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	3,27
23.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dwóch fragmentów we wsi Pelnik w gminie Łukta	Uchwała Nr XXXIII/184/2009 z dnia 26 sierpnia 2009 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 143, poz. 2111 z dnia 30 września 2009 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	8,00
24.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentów terenu wsi Łukta	Uchwała Nr XXXVII/193/2014 Rady Gminy Łukta z dnia 07 lutego 2014 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego poz. 1254 z dnia 19 marca 2014 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	4,76
25.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Kotkowo	Uchwała Nr XXXVII/194/2014 Rady Gminy Łukta z dnia 07 lutego 2014 r.	Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego poz. 1256 z dnia 19 marca 2014 r.	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	1,33

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Łukta, * powierzchnia szacunkowa uzyskana na podstawie georeferencji rysunku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz zmiany dotychczas obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pokrywają względnie niewielki obszar gminy Łukta. Obejmują one łączną szacunkową powierzchnię wynoszącą ok. 1397 ha, co stanowi ok. 7,5% powierzchni całej gminy Łukta. Taką sytuację należy ocenić, jako umiarkowanie korzystną w kontekście realizacji polityki przestrzennej

określonej w studium gminy. Korzystniej pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta przedstawia się jednak po wyłączeniu z jej powierzchni gruntów leśnych oraz zajętych pod zbiorniki wodne - jeziora, których powierzchnia wynosi odpowiednio ok. 10325 ha i 1949 ha, co stanowi łącznie ok. 66% całkowitej powierzchni gminy Łukta. W szczególności należy jednak zwrócić uwagę na objęcie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łukta - stanowiącą ośrodek gminny. Powyższy plan miejscowy został zatwierdzony uchwałą nr XVII/257/2001 Rady Gminy Łukta z dnia 30 kwietnia 2001 r. Należy przy tym podkreślić, że uchwałą nr XXXVII/193/2014 Rady Gminy Łukta z dnia 07 lutego 2014 r. został zmieniony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Łukta w zakresie dwóch fragmentów. Większość pozostałych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zlokalizowanych zostało w bezpośrednim sąsiedztwie lub w pobliżu zbiorników wodnych (jezior): Morąg, Isąg, Łoby i Gil. Tereny te charakteryzują się wysokimi walorami krajobrazowymi, o czym świadczy również położenie ich w znacznym stopniu w zasięgu Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasów Taborskich, Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Pastęki oraz Narieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Poszczególne tereny w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego charakteryzują się zróżnicowanym przeznaczeniem, jednak ich lokalizacja w sąsiedztwie obszarów o wysokich walorach krajobrazowych wiąże się w dużym stopniu z funkcją rekreacyjną i turystyczną. Mimo atrakcyjnej lokalizacji tereny, dla których zostały uchwalone miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego charakteryzują się w części dość dużymi rezerwami przeznaczonymi pod zabudowę. Świadczyć to może o ewentualnej konieczności w przyszłości rewizji terenów przeznaczonych na cele inwestycyjne, obejmujących również tereny poza uchwalonymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, a wyznaczonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta. W tym kontekście należy przytoczyć wymogi wprowadzone ustawą z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. 2015 poz. 1777) wskazanymi we wcześniej części niniejszego opracowania wraz ze zmianami art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzającymi konieczność przeprowadzenia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę oraz określenie zgodnie z art. 10 ust. 2 pkt. 1 tejże ustawy na podstawie przeprowadzonego bilansu:

- kierunków zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego,
- kierunków i wskaźników dotyczących zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym terenów przeznaczonych pod zabudowę oraz terenów wyłączonych spod zabudowy.

Ewentualna rewizja terenów przeznaczonych pod zabudowę z uwzględnieniem przeprowadzonego bilansu terenów w zmianie studium uwarunkowań i kierunków

zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta może stanowić podstawę do sporządzenia nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmiany dotychczas obowiązujących. Wskazuje się przy tym na konieczność preferencji dla nowych inwestycji, które uruchomią znaczny potencjał gminy zawarty zarówno w warunkach społecznych jak i w istniejącym zainwestowaniu.

Do niniejszego opracowania została wykonana mapa poglądowa (załącznik nr 1), która na rysunku zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta przedstawia pokrycie jej obszaru planami miejscowymi. Na podstawie tej mapy widać, że część terenów północnych (pomiędzy jeziorem Długim a Morąg) oraz południowych (w rejonie miejscowości Plichta) przewidziane w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy pod rozwój przestrzenny w szczególności w kierunku zabudowy mieszkalno-usługowej i turystycznej (MUT) nie są pokryte planami miejscowymi. W związku z powyższym należy dążyć do zwiększenia pokrycia powierzchni gminy Łukta miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego stanowiącymi podstawowe narzędzie kształtowania ładu przestrzennego. Pozwoli to na ograniczanie zagospodarowania terenu, na podstawie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Na mocy art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalone przed dniem 1 stycznia 1995 r. zachowują moc do czasu uchwalenia nowych planów, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2003 r. Moc prawną zachowują tylko miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalone po dniu 1 stycznia 1995 r. w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym i obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Utrzymanie w mocy miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uchwalonych na podstawie już nieobowiązującej ustawy, wynika z przyjętej przez ustawodawcę zasady ciągłości planowania. Oznacza to, że pełnią one w systemie zagospodarowania przestrzennego taką samą funkcję i powodują takie same skutki prawne, jak akty planowania uchwalone na podstawie nowej ustawy, będąc bezpośrednią podstawą prawną do wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Na obszarze gminy Łukta obowiązuje 11 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, których podstawą prawną sporządzenia była ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkalnej i rekreacyjnej w obrębie Florczaki przyjęty uchwałą nr XI/82/2003 Rady Gminy w Łukcie z dnia 31 października 2003 r. oraz miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu mieszkalnictwa, usług i rekreacji w obrębie Komorowo przyjęty uchwałą nr XII/87/2003 Rady Gminy w Łukcie z dnia 16 grudnia 2003 r. sporządzone zostały już w takcie obowiązywania ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jednak zgodnie z art. 85 ust. 2 tejże ustawy do miejscowych planów

zagospodarowania przestrzennego w stosunku, do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu oraz zawiadomiono o terminie wyłożenia tych planów do publicznego wglądu, ale postępowanie nie zostało zakończone przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego sporządzone pod rządami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym posiadają w części ustalenia adekwatne do wymogów obecnie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Treść tych ustaleń jest jednak bardziej ogólna i nierozwinięta o wymagane wskaźniki określone w aktualnie obowiązującej ustawie. Wprowadzone ustaleniami ww. planów miejscowych zasady i warunki zagospodarowania terenu nie pozwalają w pełni na realizację inwestycji zgodnie z wymogami przepisów z zakresu gospodarki przestrzennej. Jak zostało wspomniane ustawodawca pozwala na zachowanie tych planów pomimo wprowadzenia w nowej ustawie zmian w zakresie treści i formy planów w stosunku do ustawy poprzedniej, w trybie, której zostały sporządzone. Niemniej jednak w zależności od dynamiki procesów inwestycyjnych wskazane może być sporządzenie zmiany powyższych planów miejscowych w celu zapewnienia ich spójności zgodnie z wymogami obecnie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Pozostałych 14 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zostało uchwalonych na podstawie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu przestrzennym i zagospodarowaniu przestrzennym. Sześć z nich stanowiło zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym. Wymagany zakres projektu planu miejscowego w części tekstowej i graficznej, uwzględniając w szczególności wymogi dotyczące materiałów planistycznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych określony został w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższe rozporządzenie nie uległo dotychczas zmianie pozostając tym samym cały czas aktualne dla sporządzanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Z kolei w części zmieniły się przepisy dotyczące elementów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. m.in. w zakresie wyznaczania maksymalnej i minimalnej intensywności zabudowy, minimalnej liczby miejsc do parkowania w tym miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji. Niemniej jednak miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego sporządzone w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym pozostają wciąż obowiązujące.

2. Analiza wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planów miejscowych

Treść miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego często musi godzić wiele różnych interesów, zachowując przy tym potrzeby funkcjonalności, rozwoju i estetyki. Będąc podstawowym elementem planowania przestrzennego, powinien być dostosowany do zmieniających się warunków gospodarczych, społecznych i ekologicznych.

W związku z powyższym w okresie od 2012 r. do końca września 2016 r. do Urzędu Gminy Łukta wpłynęły 22 wnioski o opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W rozbiciu na poszczególne lata złożono wnioski w liczbie:

- w 2012 r. - 5 wniosków,
- w 2013 r. - 1 wniosek,
- w 2014 r. - 6 wniosków,
- w 2015 r. - 6 wniosków,
- w 2016 r. - 4 wnioski.

Wnioskodawcy różnie formułowali swoje zamierzenia, część wskazywała na konkretne przeznaczenie terenów, część na zmianę poszczególnych zapisów w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Pod względem wnioskowanego przeznaczenia wnioski dotyczyły:

- zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej,
- zabudowy mieszkalno - usługowej,
- zabudowy letniskowej, rekreacyjnej,
- zabudowy usługowej- turystycznej (pensjonat),
- lokalizacji toru motocrossowego.

W przeważającej części złożone wnioski dotyczą wyznaczenia terenów zabudowy mieszkaniowej oraz mieszkaniowo - usługowej. Związane są ze zmianą w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego przeznaczenia terenów rolnych. Część z przedmiotowych wniosków dotyczyła zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na bardzo ogólnie ujęte cele inwestycyjne (np. zmiana na inne cele niż droga).

Najwięcej wniosków w okresie objętym analizą złożono dla terenów położonych w obrębach: Łukta, Kotkowo oraz Pelnik. Większość wniosków w obrębie Łukta dotyczyła zmiany przeznaczenia terenów na budownictwo mieszkalne, natomiast w obrębie Kotkowo 4 spośród 5 wniosków dotyczyło tej samej działki odnosząc się do obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w celu modyfikacji jego zapisów, które ograniczają możliwości realizacji zabudowy rekreacyjnej. Przeznaczenie terenów na cele rekreacyjne w szczególności związane z dopuszczeniem zabudowy pensjonatowej było również przedmiotem wniosków złożonych w obrębie Pelnik. W następnej kolejności złożono dwa wnioski dla obrębu Worliny oraz pojedyncze wnioski dla obrębów: Florczaki, Komorowo, Wynki. Dla większości

obrębów nie złożono żadnych wniosków w zakresie sporządzenia lub zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Biorąc pod uwagę przesłanki zawarte w poprzednich częściach niniejszego opracowania należy uwzględnić wnioski o sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które mogą przyczynić się do wzmocnienia gospodarczego gminy oraz zaspokoić potrzeby lokalnej społeczności i nie pozostaną w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Podjęte uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

Na ocenę polityki przestrzennej gminy wpływa również stopień realizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenach, dla których podjęto uchwałę w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższe uchwały zawarte zostały w tabeli nr 12. Należy podkreślić, że uwzględnione zostały w niej jedynie uchwały podjęte po wejściu w życie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu przestrzennym i zagospodarowaniu przestrzennym. Powody niesporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na podstawie wskazanych uchwał są zróżnicowane i dotyczą m.in. aspektów ekonomicznych i prawnych. W celu ich realizacji konieczne będzie w części podjęcie nowych uchwał o przystąpieniu do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z uwzględnieniem zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta.

Tabela nr 8. Wykaz uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Łukta.

Lp.	Nr i data uchwały Rady Gminy	Tytuł uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
1.	Uchwała nr XIX/160/04 Rady Gminy Łukta z dnia 28 września 2004 r.	W sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrębie Mostkowo w gminie Łukta
2.	Uchwała nr XXVII/233/05 Rady Gminy Łukta z dnia 21 lipca 2005 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Kotkowo, w zakresie obejmującym działkę oznaczoną numerem 92/4 położoną w obrębie Kotkowo gmina Łukta
3.	Uchwała nr XXVII/234/05 Rady Gminy Łukta z dnia 21 lipca 2005 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego działki oznaczone numerami 54/1, 54/3, 54/4, 54/5, 55/2, 55/4 położone w obrębie Wynki gmina Łukta
4.	Uchwała nr XXXVII/302/06 Rady Gminy Łukta z dnia 25 września 2006 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego działkę oznaczoną numerem 72/13 położoną w obrębie Kotkowo gmina Łukta
5.	Uchwała nr XXXVII/303/06 Rady Gminy Łukta z dnia 25 września 2006 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego działkę oznaczoną numerem 206 położoną w obrębie Pelnik gmina Łukta oraz zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pelnik w zakresie obejmującym działkę oznaczoną numerem

		3087/15 położoną w obrębie Pelnik, gmina Łukta
6.	Uchwała nr XXXVIII/311/06 Rady Gminy Łukta z dnia 27 października 2006 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego działkę oznaczona numerem 27/1 położona w obrębie Dąg, gmina Łukta
7.	Uchwała nr XXXVIII/312/06 Rady Gminy Łukta z dnia 27 października 2006 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Łukta w zakresie obejmującym działkę oznaczoną numerem 257/14 oraz część działki oznaczonej numerem 257/11 położonych w obrębie Łukta gmina Łukta
8.	Uchwała nr IV/15/07 Rady Gminy Łukta z dnia 9 lutego 2007 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego działki oznaczone numerami 257/14 i 257/16 położonymi w obrębie Łukta gmina Łukta
9.	Uchwała nr IV/17/07 Rady Gminy Łukta z dnia 9 lutego 2007 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrębie Kojdy w gminie Łukta
10.	Uchwała nr XI/55/07 Rady Gminy Łukta z dnia 28 sierpnia 2007 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Pelnik gmina Łukta
11.	Uchwała nr XVI/91/08 Rady Gminy Łukta z dnia 30 stycznia 2008 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrębie Mostkowo w gminie Łukta
12.	Uchwała nr XXVII/163/09 Rady Gminy Łukta z dnia 11 lutego 2009 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Florczaki gmina Łukta w zakresie obejmującym działki oznaczone numerami 267/4, 278/4, 346/5 i 346/21
13.	Uchwała nr XXVII/164/09 Rady Gminy Łukta z dnia 11 lutego 2009 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu wsi Gucin w zakresie obejmującym działki oznaczone numerami 12/15 i 12/16 położone w obrębie Mostkowo gmina Łukta
14.	Uchwała nr XLI/226/2010 Rady Gminy Łukta z dnia 19 marca 2010 r.	W sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu gminy Łukta w obrębie Mostkowo i Kojdy

Źródło: Urząd Gminy Łukta.

VII. Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ich zmiany finansowane będą w trybie przepisów o finansach publicznych stosownie do możliwości budżetowych gminy Łukta. W niniejszym opracowaniu wskazano na potencjalne potrzeby zmiany dotychczas obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz opracowania nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego pokrywają łączną szacunkową powierzchnię wynoszącą ok. 1397 ha, co stanowi ok. 7,5% powierzchni gminy Łukta. W większości jej powierzchnia pokryta została sporządzonymi planami miejscowymi pod rządami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym. W zależności od dynamiki procesów inwestycyjnych wskazane może być sporządzenie zmiany powyższych planów miejscowych w celu zapewnienia ich spójności zgodnie z wymogami obecnie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r.

o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego sporządzonymi w trybie ww. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym pokryte jest ok. 283 ha gminy, co stanowi ok. 20,3% powierzchni wszystkich miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta. W związku z tym można przyjąć, że terenów objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego sporządzonymi na podstawie ww. ustawy przybywało średnio ok. 22 ha rocznie. Część z nich stanowiła jednak zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym. Utrzymanie tempa przyrostu powierzchni pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w szczególności na obszarach, dla których nie uchwalono miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego powinno zaspokoić potrzeby gminy związane z jej dalszym rozwojem. Kolejność sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmiany obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zależna będzie od szeregu czynników, do których należy zaliczyć: interes społeczny, cele publiczne, pojawienie się inwestora strategicznego, zmiany w przepisach prawa itp. Tym samym nie wskazuje się w niniejszym opracowaniu ram czasowym uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ewentualna rewizja terenów przeznaczonych pod zabudowę w sporządzonej w przyszłości zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta może również stanowić podstawę do sporządzenia nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmiany dotychczas obowiązujących. Wskazane jest przy tym sukcesywne opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla terenów gminy o zwiększonej presji inwestycyjnej. Istnieje przy tym konieczność preferencji dla nowych inwestycji, które przyczynią się do wzmocnienia gospodarczego gminy oraz zaspokojenia potrzeb lokalnej społeczności. Należy przy tym podkreślić, że analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu oraz wniosków złożonych w sprawie sporządzenia lub zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pozwala również na określenie tendencji w zagospodarowaniu przestrzennym, co w konsekwencji daje podstawy do opracowania nowej dokumentacji planistycznej. Warto zaznaczyć, że na skuteczność polityki przestrzennej gminy wpływa stopień realizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenach, dla których podjęto uchwałę w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Niezbędne jest dążenie do podejmowania prac planistycznych w możliwie jak najkrótszym od podjęcia ww. uchwał.

VIII. Wnioski

W wyniku przeprowadzonej analizy można przedstawić następujące wnioski:

- obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta wymaga aktualizacji w związku ze zmianami w obowiązujących przepisach prawa, w tym ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz związanych z zagospodarowaniem przestrzennym innych ustaw odrębnych,
- z przeprowadzonych analiz wynika, że obecnie obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta może wymagać zmian w zakresie wyznaczenia terenów przewidzianych pod rozwój przestrzenny oraz zmniejszenia rezerw w istniejących jednostkach osadniczych oraz ich sąsiedztwie, ograniczając je do uzupełnień zabudowy w ramach istniejącej zabudowy wsi,
- w zależności od stopnia zagospodarowania oraz presji inwestycyjnej w granicach obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych w trybie ustawy z dnia z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym, wskazana może być ich zmiana i sporządzenie zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego objęte są głównie tereny o wysokich walorach krajobrazowych zlokalizowane w sąsiedztwie zbiorników wodnych. Wskazane jest sukcesywne opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla innych obszarów gminy w szczególności jednostek osadniczych o zwiększonej presji inwestycyjnej,
- należy dążyć do obejmowania terenów, dla których wydawana jest znaczna liczba decyzji o warunkach zabudowy, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego,
- wskazane jest uwzględnianie wniosków o sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które mogą przyczynić się do wzmocnienia gospodarczego gminy oraz zaspokojenia potrzeb lokalnej społeczności i nie pozostaną w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa. Wskazana jest również ich selekcja pod kątem odległości wnioskowanych terenów przewidzianych pod zabudowę od jednostek osadniczych i możliwości wyposażenia ich w infrastrukturę techniczną z istniejących w danej miejscowości systemów,
- miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego sporządzonymi w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym pokryte jest ok. 283 ha gminy, co stanowi ok. 20,3% powierzchni wszystkich miejscowych planów

zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta. Powierzchnia ta odpowiada ok. 1,5% powierzchni przedmiotowej gminy. W związku z tym można przyjąć, że terenów objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego sporządzonymi na podstawie ww. ustawy przybywało średnio ok. 22 ha rocznie. Należy jednak podkreślić, że część z nich dotyczyła terenów, dla których obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sporządzony w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym. Utrzymanie tempa przyrostu powierzchni pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w szczególności na obszarach, dla których nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powinno zaspokoić potrzeby gminy związane z jej dalszym rozwojem,

- w celu skutecznego kształtowania polityki przestrzennej należy dążyć do opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, dla których podjęto uchwały intencyjne. Niemniej jednak dopuszczalna jest rewizja dotycząca przedmiotowych uchwał wynikająca ze zmieniających się przepisów prawa, potrzeb ludności i gminy w zakresie zagospodarowania poszczególnych terenów.

IX. Dane końcowe

1. Spis tabel

Tabela nr 1. Wskaźniki obciążenia demograficznego w gminie Łukta w latach 2012 –2015.

Tabela nr 2. Zestawienie ruchu naturalnego oraz ruchu migracyjnego w gminie Łukta w latach 2012 – 2015.

Tabela nr 3. Sytuacja mieszkaniowa na gminy Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 4. Rozwój sieci wodociągowej w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 5. Rozwój sieci kanalizacyjnej w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 6. Liczba wydanych decyzji dotyczących postępowań związanych z ustaleniem warunków zabudowy w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 7. Liczba decyzji o warunkach zabudowy ze względu cel zamierzenia inwestycyjnego w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 8. Liczba decyzji dotyczących warunków zabudowy według obrębów geodezyjnych w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 9. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego ze względu na rodzaj obiektu w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 10. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z podziałem na obręby w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Tabela nr 11. Wykaz obowiązujących planów miejscowych na terenie gminy Łukta.

Tabela nr 12. Wykaz uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Łukta.

2. Spis rysunków

Rysunek nr 1. Położenie gminy Łukta na tle wybranych ośrodków miejskich.

Rysunek nr 2. Rozmieszczenie jednostek osadniczych w gminie Łukta.

3. Spis wykresów

Wykres nr 1. Liczba mieszkańców oraz gęstość zaludnienia w gminie Łukta w latach 2012-2015.

Wykres nr 2. Ludność gminy Łukta według płci w latach 2012 – 2015.

Wykres nr 3. Udział procentowy ludności wg ekonomicznych grup wieku w gminie Łukta w latach 2012 - 2015.

4. Spis załączników

Załącznik nr 1. Lokalizacja miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na tle rysunku zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta.

Opracował: mgr inż. Maciej Smółka

LOKALIZACJA MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO NA TLE RYSUNKU ZMIANY STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY ŁUKTA

