

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

URZĄD GMINY
14-105 Łukta

Wpł. 21. 07. 2021

L. dz. 2938 J. Urbaniś,
Do zatwierdz. 21.07.2021

Olsztyn, dnia 16 lipca 2021 r.

p. Urbaniś

PN.4131.259.2021

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) **stwierdzam nieważność §4 uchwały Nr XXXV/34/2021 Rady Gminy Łukta z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie dopłaty do ceny 1m3 odprowadzanych ścieków z gospodarstw domowych na terenie gminy Łukta w zakresie sformułowania „, po uprzednim ogłoszeniu w dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą”.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Łukta określiła, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) ustaliła dopłatę (dla wskazanej w uchwale taryfowej grupy odbiorców), do opłaty za odprowadzanie ścieków.

W §4 uchwały Rada ustaliła, że uchwała wchodzi w życie po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2021 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakwestionowanym zakresie, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Z brzmienia § 4 uchwały wynika, że Rada przy podejmowaniu uchwały, zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Organ nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że postanowienie § 4 uchwały, jest sprzeczne z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ww. ustawy. Należy mieć na względzie, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - gminie przysługuje

prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy tylko i wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. W ustępie 2 tegoż przepisu ustawodawca wskazał zaś, że na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych; 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych; 3) zasad zarządu mieniem gminy; 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Analiza powołanych podstaw prawnych oraz postanowień uchwały prowadzi do wniosku, iż uchwała w sprawie ustalenia dopłat do opłat za usługi dostarczania wody lub odprowadzania ścieków, nie ma charakteru aktu prawa miejscowego i nie mieści się w żadnej z wymienionych wyżej kategorii aktów normatywnych, publikowanych w dziennikach urzędowych.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, zgodnie z którym - rada gminy, może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

Podnieść należy, że ustalenie dopłaty dla taryfowej grupy odbiorców, nie stanowi normy adresowanej do mieszkańców gminy i nie rozstrzyga bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach. Uchwała nie wprowadza ponadto uprawnienia dla indywidualnych odbiorców usług przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego do otrzymania dopłat.

Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo sądowe. Przykładowo w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 21 września 2012 r. (sygn. Akt II SA/Gl 851/12) wywieziono, że: „aby dany akt normatywny mógł być uznany za prawo miejscowe, musi być aktem powszechnie obowiązującym, tzn. musi być wydany przez właściwy organ, musi zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (czyli skierowanym do nieokreślonego adresata). Musi wywierać "skutki zewnętrzne" oraz być ogłoszony w sposób określony w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tylko zatem do aktów prawa miejscowego przewidziana jest szczególna forma ogłoszenia poprzez publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa” (por. także wyrok WSA w Olsztynie z dnia 3 grudnia 2013 r., sygn. Akt II SA/Ol 871/13, wyrok WSA w Lublinie z dnia 7 sierpnia 2012 r., sygn. Akt III SA/Lu 463/12).

Akty prawa miejscowego, czyli przepisy obowiązujące powszechnie na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), są źródłami prawa, a więc muszą posiadać cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Charakter generalny posiadają

normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach. Warunkiem koniecznym przyznania aktowi prawnemu statusu aktu prawa miejscowego jest ustanowienie w tym akcie norm abstrakcyjnych i generalnych, adresowanych do podmiotów znajdujących się poza strukturą organizacyjną organów gminy. Tymczasem uchwała w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego dotyczy wyłącznie stosunków między przedsiębiorstwem wodociągowo – kanalizacyjnym, a właściwym organem gminy, co powoduje, że nie można jej uznać za akt o charakterze generalnym.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojcecki



Otrzymuje:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Łukta,
- 2/ Wójt Gminy Łukta