

Stare Sady, dnia 26 września 2013 roku

**STANOWISKO**  
**LOKALNYCH GRUP RYBACKICH ORAZ LOKALNYCH GRUP DZIAŁANIA WARMII I MAZUR**  
z dnia 26 września 2013 r.

Warmińsko-Mazurskie Lokalne Grupy Rybackie (LGR) oraz Lokalne Grupy Działania (LGD)  
wnoszą o uwzględnienie na poziomie regionalnym w projekcie RPO i komponencie regionalnym EFS  
na lata 2014-2020 oddzielnych Osi Priorytetowych dla Rozwoju Lokalnego Kierowanego  
przez Społeczność, umożliwiających realizację wielofunduszowych  
Lokalnych Strategii Rozwoju na terenie Warmii i Mazur.

**UZASADNIENIE**

Komisja Europejska (KE) w okresie programowania 2014-2020 w strategicznym dokumencie pn. *Wspólne Ramy Strategiczne*, szczególną uwagę zwróciła na rozwój obszarów wiejskich i małych miast (art. 28-31 projektu Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), Funduszu Spójności (FS), Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR) objętych zakresem Wspólnych Ram Strategicznych (WRS).

Podobnie, według założeń Umowy Partnerstwa z 15 stycznia 2013r., finansowy instrument terytorialny jakim jest RLKS (Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność) zastosowanie go ma doprowadzić do „zwiększenia udziału społeczności lokalnej w programowaniu i zarządzaniu rozwojem danego obszaru. W ten sposób współpraca i wspólne definiowanie potrzeb i problemów oraz propozycji ich rozwiązań prowadzi do spójnego i zrównoważonego rozwoju danego obszaru i powoduje wzrost aktywności lokalnej społeczności oraz przyczynia się do budowania kapitału społecznego.”

Wdrożenie tego instrumentu zostało powierzone decyzji samorządów województw, stąd też, jako Lokalne Grupy Rybackie Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz Forum Lokalnych Grup Działania Warmii i Mazur postulujemy pełne, zgodnie z sugestiami Komisji Europejskiej, zastosowanie RLKS w naszym województwie.

Realizacja RLKS opartej na czterech funduszach tj. EFFROW, EFMR, EFRR i EFS i stworzenie osobnej osi priorytetowej prowadzi do uzyskania wymiernych korzyści:

1. Zgodnie z art. 110 pkt. 5 Wspólnych Ram Strategicznych” maksymalna stopa współfinansowania zostaje powiększona o 10% w przypadku gdy całość osi priorytetowej jest realizowana przez RLKS” - oznacza to, że Oś Priorytetowa RLKS i realizowane w ramach niej działania/projekty w 95% finansowane będą ze środków unijnych a jedynie w 5% ze środków krajowych.
2. Osobna Oś Priorytetowa RLKS umożliwi Instytucji Wdrażającej łatwiejsze i bardziej uporządkowane zarządzanie środkami dedykowanymi temu instrumentowi, wykorzystując potencjał, wiedzę i zaangażowanie lokalnych społeczności i doświadczenie Lokalnych Grup Rybackich i Lokalnych Grup Działania.
3. Wspólne oddolne działania pozwolą na budowanie kapitału społecznego na poziomie lokalnym (jest instrumentem umożliwiającym podniesienie, wg badań prof. Czaplńskiego, zatrważająco niskiego poziomu kapitału społecznego w Polsce). Zastosowanie modelu partycypacyjnego pozwoli na wspólne wypracowywanie rozwiązań lokalnych problemów przez podmioty zaangażowane w proces przygotowania dokumentów na potrzeby perspektywy finansowej 2014-2020.

4. Zastosowanie instrumentu RLKS w pełnym czterofunduszowym zakresie umożliwi LGR i LGD włączenie do swoich strategii obszarów miejskich, co pozwoli na realizację spójnych i kompleksowych przedsięwzięć na poziomie lokalnym.

Projekt Umowy Partnerstwa dopuszcza alokację do 10% komponentu regionalnego EFS oraz do 5% alokacji EFRR w danym regionie, postulujemy utrzymanie tego poziomu w województwie Warmińsko-Mazurskim.

W ramach powyższych osi, w celu podniesienia sprawności wydawania środków postulujemy wdrożenie projektów parasolowych.

Obok działań wymienionych w projekcie Umowy Partnerstwa z dnia 7 czerwca 2013 r., jako szczególnie predestynowane do włączenia w ramy RLKS uważamy następujące zadania:

1. Odbudowa zdolności do rozwoju poprzez zintegrowaną rewitalizację zdegradowanych społecznie, ekonomicznie i fizycznie obszarów miejskich.
2. Wsparcie dla procesów rozwojowych i restrukturyzacyjnych wobec obszarów wiejskich, rybackich oraz miejskich.
3. Poprawa dostępu mieszkańców do podstawowych dóbr i usług warunkujących możliwości rozwojowe.
4. Działania z zakresu rynku pracy oraz stymulacja wewnętrznego potencjału gospodarczego.
5. Zwiększenie aktywności społeczno-zawodowej osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym.
6. Wykorzystanie walorów środowiska przyrodniczego oraz potencjału dziedzictwa kulturowego na rzecz lokalnego rozwoju społeczno-gospodarczego.
7. Wspieranie rozwijania połączeń na linii miasto-wieś.

Postulujemy uwzględnienie w ramach Osi Priorytetowych RLKS na Warmii i Mazurach zgodnych z Priorytetami Inwestycyjnymi działań (instrumentów interwencji inwestycyjnej) takich jak:

1. Promocja i rozwój lokalnej przedsiębiorczości.
2. Zachowanie i promocja dziedzictwa kulturowego (e-kultura, digitalizacja tradycji kulturowych) oraz rozwój i promocja turystyki (e-turystyka).
3. Aktywizacja społeczno-gospodarcza społeczności lokalnych poprzez wsparcie organizacji pozarządowych i podmiotów ekonomii społecznej.
4. Lokalne inicjatywy edukacyjne wspierające uczenie się przez całe życie i kształcenie poza formalne.
5. Odbudowa zdolności do rozwoju poprzez zintegrowaną rewitalizację zdegradowanych społecznie, ekonomicznie i fizycznie obszarów rybackich i wiejskich oraz poprzez nawiązywanie relacji miasto-wieś.

Tak zaplanowany zakres instrumentów interwencji pozwoli Warmińsko-Mazurskim Partnerstwom na zintegrowane i efektywne wsparcie rozwoju lokalnego obszarów rybackich i wiejskich oraz małych miast.

Chcemy podkreślić, że LGR i LGD Warmii i Mazur są najbardziej doświadczonymi i trwałymi lokalnymi partnerstwami łączącymi współpracę trzech sektorów, mają bogate doświadczenie w realizacji działań na zasadach, które obowiązywać będą w ramach RLKS. Wiele z pośród Partnerstw wykorzystując istniejące lub współtworząc nowe struktury aplikowały z dużymi sukcesami o środki, w tym w ramach innych funduszy. Są tym samym przygotowane do przygotowania i zarządzania strategiami wdrażanymi dzięki środkom z różnych funduszy.

To doświadczenie i realne efekty w prowadzeniu oddolnych przedsięwzięć rozwojowych dają pewność, że Partnerstwa Warmii i Mazur poradzą sobie z wyzwaniem zaplanowania i skutecznego wykorzystania środków finansowych zaplanowanych w RPO i EFS jako osobna oś priorytetowa – Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS).

Uważamy, że Województwo Warmińsko-Mazurskie wpisując w komponent regionalny EFS i RPO odrębną oś RLKS, znacznie lepiej wpisze się w Strategię Rozwoju Kraju 2020, której celem strategicznym realizowanym do 2020 r. jest wzmocnienie i wykorzystanie gospodarczych, społecznych i instytucjonalnych potencjałów zapewniających szybszy i zrównoważony rozwój kraju oraz poprawę jakości życia ludności. W tym dokumencie czytamy też o celu rozwojowym jakim jest poprawa spójności społecznej i terytorialnej. Cel ten zrealizowany może zostać właśnie poprzez działania w ramach RLKS.


Zdając sobie sprawę z napiętego harmonogramu i uwarunkowań związanych z pracami nad Regionalnym Programem Operacyjnym deklarujemy pełną współpracę oraz chęć podzielenia się doświadczeniami z funkcjonowania Partnerstw, w celu szybkiego i sprawnego zapisania w dokumentach planistycznych Osi Priorytetowej RLKS. Jednocześnie deklarujemy chęć podzielenia się naszymi doświadczeniami we wdrażaniu strategii i realizacji działań, które podlegały ocenie nie tylko ze względu na zachowanie procedur przy wydatkowaniu środków publicznych, ale również zgodnie z zasadami „zarządzania przez rezultaty”.

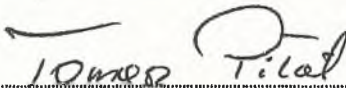
Wdrażane przez nas Lokalne Strategie Rozwoju posiadają system wskaźników na podstawie, którego każda LGR/LGD oceniana jest z osiągniętych efektów. Chcemy podkreślić, że jesteśmy jednymi z niewielu podmiotów o tak dużym doświadczeniu w praktycznej realizacji zasady „zarządzania przez rezultaty” i chętnie swoją wiedzę podzielimy się na potrzeby zaplanowania najlepszych dla Warmii i Mazur rozwiązań w dokumentach planistycznych Regionu.

Mamy nadzieję, że zgodnie z intencją Komisji Europejskiej instrument RLKS zastosowany zostanie w pełnym dopuszczalnym zakresie na Warmii i Mazurach i przyczyni się do zwiększenia udziału społeczności lokalnej w programowaniu i zarządzaniu rozwojem swoich „małych ojczyzn” oraz budowaniu społeczeństwa obywatelskiego.

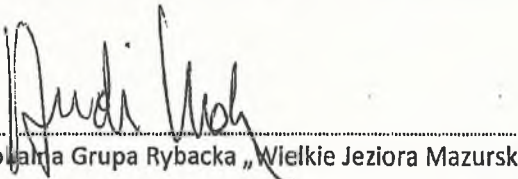
Lokalne Grupy Rybackie  
Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Forum Lokalnych Grup Działania  
Warmii i Mazur

  
Lokalna Grupa Rybacka „Zalew Wiślany”

  
Lokalna Grupa Rybacka „Pojezierze Olsztyńskie”

  
Lokalna Grupa Rybacka „Wielkie Jeziora Mazurskie”

  
Lokalna Grupa Działania „Mazurskie Morze”  
Rafał Gruszniak

  
PREZES ZARZĄDU  
Lokalna Grupa Działania „Mazurskie Morze”  
Rafał Gruszniak

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

  
Kazimierz Biedulski