



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 3 lutego 2023 r.

Poz. 776

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.69.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 31 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), stwierdzam nieważność uchwały Nr LV/73/2022 Rady Gminy Łukta z dnia 29 grudnia 2022 r. *w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Łukta na lata 2023-2028*, w części dotyczącej § 3 ww. uchwały.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gmina Łukta, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym*, w zw. z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), uchwaliła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Łukta na lata 2023-2028.

W §3 ww. uchwały Rada Gminy Łukta postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Tym samym, Rada określiła termin wejścia w życie kwestionowanej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. W ocenie organu nadzoru, taki zabieg legislacyjny jest prawnie niedopuszczalny ze względu na charakter norm prawnych zawartych w przedmiotowej uchwale.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Wskazany w podstawie prawnej uchwały art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie* stanowi, iż do zadań własnych gminy należy tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Przywołany przepis ustawy *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie* należy traktować jako samodzielną podstawę do określenia przez radę gminy programu przeciwdziałania przemocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Taki dokument, wyznaczający kierunki działania jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych gminy z zakresu przeciwdziałania przemocy ma charakter wewnętrzny.

Norma kompetencyjna wynikająca z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie*, jako podstawa do podjęcia uchwały, nie stanowi upoważnienia ustawowego do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji mających charakter norm powszechnie obowiązujących. Akty te nie posiadają bowiem cech aktów prawa miejscowego, nie mogą być źródłem praw i obowiązków podmiotów - uczestników tychże programów.

Uchwała podjęta na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie* stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, podejmowany dla wykonania ustawowo określonych zadań gminy. Uchwała tego typu może wiązać jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi podejmującemu uchwałę.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji RP oraz art. 40 ustawy *o samorządzie gminnym*, bowiem nie zawiera norm abstrakcyjnych i generalnych, nie rozstrzyga także o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz ma charakter programowy i zadaniowy.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten oznacza, że podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu jest upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie.

Przynależność uchwały do aktów prawa miejscowego zdeterminowana została przede wszystkim przez normę konstytucyjną, zgodnie z którą akty takie mają charakter powszechnie obowiązujący (art. 87 ust. 2 Konstytucji). Nie mogą być więc aktami prawa miejscowego akty wewnętrzne ani akty skierowane do określonych adresatów (akty indywidualne).

Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, zasadne jest stwierdzenie, iż uchwała w powyżej wskazanym zakresie rażąco narusza prawo.

Skoro więc przedmiotowa uchwała pozbawiona jest waloru aktu prawa miejscowego, konieczność stwierdzenia nieważności §3, skutkuje uznaniem, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki