

Uchwała Nr XLV/11/2022
Rady Gminy Łukta
z dnia 25 marca 2022 roku

w sprawie: Programu Osłonowego "Opieka na odległość dla mieszkańców gminy Łukta w ramach Korpusu Wsparcia Seniorów" na rok 2022.

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 2268 z późn. zm.) - **Rada Gminy Łukta uchwala, co następuje:**

§ 1

Uchwala się Program Osłonowy "Opieka na odległość dla mieszkańców gminy Łukta w ramach Korpusu Wsparcia Seniorów" na rok 2022 stanowiący załącznik do uchwały.

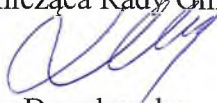
§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łukta .

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Marta Drozdowska

Uzasadnienie

Program Osłonowy "Opieka na odległość dla mieszkańców gminy Łukta w ramach Korpusu Wsparcia Seniorów" na rok 2022 jest programem mającym na celu zapewnienie bezpiecznego funkcjonowania seniorów w ich miejscu zamieszkania. Program zapewnia wsparcie działań na rzecz seniorów niesamodzielnym ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Program jest odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed COVID-19 w związku z utrzymującym się stanem epidemii w kraju.

W związku z przystąpieniem do programu jest możliwość uzyskania przez gminę wsparcia finansowego w 2022 roku ze środków pochodzących z funduszu przeciwdziałania COVID-19.

Podstawą realizacji ww. programu jest art. 17 ust. 2 pkt 4 (*„do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych”*) oraz 110 ust. 10 (*„rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby (...) opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej”*) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 2268 ze zm.).

Tym samym zasadne jest przyjęcie niniejszej uchwały w celu realizacji przedstawionego programu Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2022 - Moduł II.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
Marta Drozdowska

Program Osłonowy
"Opieka na odległość dla mieszkańców gminy Łukta
w ramach Korpusu Wsparcia Seniorów" na rok 2022
w Gminie Łukta

Wstęp

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022, zwany dalej „programem”, jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają przed Polską zachodzące procesy demograficzne, oraz jest elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnymi ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Poprzez nawiązanie współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, organizacjami pozarządowymi skupiającymi środowiska młodzieżowe, a także wolontariuszami oraz poprzez tworzenie partnerstw lokalnych program ma na celu zapewnienie bezpiecznego funkcjonowania seniorów w ich miejscu zamieszkania.

Program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Kierując się troską o bezpieczeństwo osób starszych, które nie są w stanie np. poprzez wsparcie rodziny zabezpieczyć podstawowych potrzeb, celowe jest podejmowanie różnego rodzaju działań, które będą finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.).

Usługa wsparcia, świadczona w ramach programu, powinna obejmować swoim zakresem wsparcie społeczne, wsparcie psychologiczne, ułatwienie dostępności do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej oraz wsparcie w czynnościach dnia codziennego.

Partnerstwo lokalne, o którym mowa w programie, polega na podejmowaniu współpracy przez lokalne podmioty na rzecz danego środowiska społecznego.

Dzięki partnerstwu lokalnemu łatwiej wypracowywać narzędzia, za pomocą których można wprowadzać innowacyjne rozwiązania problemów i zaspakajania potrzeb lokalnej społeczności.

Współdziałanie różnych podmiotów pozwala na obiektywne spojrzenie na obszary problemowe występujące w danej gminie, a co za tym idzie, pozwala to na wzajemne uzupełnianie się partnerów w zakresie działań oraz tworzenie uniwersalnej oferty dla poszczególnych środowisk lokalnych.

Zawijazywanie partnerstw lokalnych umożliwia również wymianę doświadczeń pomiędzy partnerami, co ułatwia wypracowanie kompleksowych koncepcji na rzecz mieszkańców danej gminy, przyczynia się do budowania pozytywnych relacji oraz zaufania na linii obywatel – instytucja, jak również przyczynia się do wzmocnienia więzi społecznych.

Partnerstwo lokalne w swoim założeniu powinno w sposób trwały i systematyczny realizować działania, których celem jest diagnozowanie i rozwiązywanie lokalnych problemów, budowanie tożsamości społeczności lokalnej, budowanie spójnego społecznie środowiska lokalnego, w którym każdy obywatel ma odpowiednie warunki do rozwoju osobistego i społecznego, szczególnie osoby starsze w wieku 65 lat i więcej, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Program wykorzystuje również pojawiające się wciąż nowe technologie, w tym m.in. dostęp do nowych narzędzi wspomagających opiekę nad seniorami. Obecne rozwiązania dają możliwość m.in. monitorowania samopoczucia osób starszych przez ich bliskich, nawet jeśli przebywają oni w odległym miejscu. Rozwiązania te pozwalają osobom starszym czuć się bezpieczniej oraz być bardziej samodzielnymi, a w razie potrzeby szybko powiadomić bliską osobę czy też służby ratunkowe o kryzysowej sytuacji, w jakiej się znaleźli.

Moduł I, angażujący do jego realizacji wolontariuszy, w tym również działaczy środowisk młodzieżowych i obywatelskich, świadczących codzienną pomoc osobom potrzebującym wsparcia.

Moduł II, mający na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Dzięki realizacji programu świadczone seniorom wsparcie oraz działania podejmowane w tym zakresie przez ośrodki pomocy społecznej/centra usług społecznych i wolontariuszy będą przebiegały sprawniej, a seniorzy uzyskają pomoc m.in. w czynnościach dnia codziennego.

Gmina, przystępując do programu, może wnioskować o środki na realizację jednego, jak również obydwu modułów. Gmina Łukta przystępuje do realizacji Modułu II.

Podstawa prawna programu

Program stanowi wytyczne dotyczące możliwości uzyskania przez gminy wsparcia finansowego w 2022 r. ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na podstawie art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w zakresie realizacji zadania własnego określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021r. poz. 2268, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”, tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych, do których w czasie obowiązywania epidemii zaliczyć należy działania na rzecz ochrony seniorów przed zakażeniem COVID-19.

W ramach obszaru pomocy społecznej program uwzględnia nowe formy wsparcia po zidentyfikowaniu potrzeb gmin w tym zakresie, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

Gmina przystępując do realizacji programu przyjmuje uchwałą program osłonowy na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej. Gmina Łukta przystępuje do realizacji Modułu II.

Cel programu

Celem głównym Modułu II jest poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych przez zwiększanie dostępu do tzw. „opieki na odległość”.

„Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub na stałe wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu.

Rozwój współczesnego systemu opieki nad osobami starszymi prowadzi do rozwoju nowoczesnych technologii w tym obszarze. „Opieka na odległość” gwarantuje szeroko pojęty system bieżącego monitorowania stanu seniora w miejscu jego zamieszkania oraz pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia seniora – zarówno spowodowanego problemami w zachowaniu funkcji życiowych, jak również w sytuacji wystąpienia incydentów w miejscu zamieszkania.

Cele szczegółowe Modułu II:

Wsparcie finansowe gmin w świadczeniu usług „opieki na odległość” na rzecz osób starszych przez dofinansowanie zakupu oraz kosztów użytkowania tzw. „opasek bezpieczeństwa”.

Program ma na celu wsparcie gmin w świadczeniu usług społecznych na rzecz seniorów, polegających na zapewnieniu dostępu do „opieki na odległość” osobom starszym, przez udzielenie dofinansowania do zakupu oraz częściowego pokrycia kosztów użytkowania tzw. „opasek bezpieczeństwa”.

Realizacja Modułu II ma także na celu wsparcie w miejscu zamieszkania seniorów w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

Program jest elementem polityki społecznej Gminy Łukta w zakresie realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Łukta na lata 2018-2026.

Opis usługi

W ramach programu seniorom w wieku 65 lat i więcej zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji:

- przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS,
- detektor upadku,
- czujnik zdjęcia opaski, lokalizator GPS,
- funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami,
- funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Opaska bezpieczeństwa będzie połączona z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwi połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą.

Opaska pod względem funkcjonalności oraz dopasowania dla osób w wieku 65 lat i więcej powinna być jak najprostsza w obsłudze, np. posiadać maksymalnie jeden przycisk.

Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor (ratownik medyczny, opiekun medyczny, pielęgniarka) podejmuje decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji może on zapewnić wsparcie emocjonalne przez telefon, poprosić o interwencję kogoś z jego najbliższego otoczenia (rodzinę, sąsiadów, opiekunów), poprosić o interwencję pracownika ośrodka pomocy społecznej (np. pracownika socjalnego czy opiekunkę środowiskową) lub wezwać służby ratunkowe.

Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

W latach 2019-2020 liczba mieszkańców w wieku powyżej 65 lat zwiększyła się o 11 osób. Od kilku lat widoczny przyrost procentowy osób w wieku poprodukcyjnym jednoznacznie wskazuje, iż trend starzenia się społeczeństwa - tak jak i w całej Polsce - dotyka również gminę Łukta. W związku z procesem starzenia naszej społeczności lokalnej, konieczne jest skupienie większej uwagi na potrzebach osób starszych w tym bardzo często niepełnosprawnych i chorych przewlekle.

Ponadto, jak wynika z analizy sytuacji osób korzystających ze wsparcia pomocy społecznej w Gminie Łukta w 2020 roku, najważniejszymi problemami w rodzinach na drugim miejscu była długotrwała choroba 95 rodzin – 252 osoby, (w roku 2019 – 120 rodzin – 315 osób), a także niepełnosprawność 16 rodzin – 29 osób, (w roku 2019 – 28 rodzin – 51 osób). Ograniczona mobilność tych osób, nieporadność w prowadzeniu gospodarstwa domowego jak również samotność, uzasadniają konieczność modyfikowania i usprawnienia systemu usług.

Obserwuje się także stałą tendencję wypłacanych świadczeń opiekuńczych związanych z niepełnosprawnością. Liczba wypłacanych świadczeń ogółem (w tym: zasiłek pielęgnacyjny, świadczenia pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy) wypłaconych w 2020 roku wyniosła 2.547, a w roku 2019 – 2.555 świadczeń.

Koordinacja i realizacja Programu

Koordinacja i realizacja Programu należą do zadań samorządu gminnego. Nadzór nad realizacją „Programu” sprawuje Wójt Gminy Łukta. Bezpośrednim koordynatorem i realizatorem jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łukcie, do zadań którego należy między innymi:

- koordynacja oraz realizacja działań na terenie gminy,
- rozpoznanie potrzeb osób w wieku od 65 lat wzwyż w zakresie wyposażenia w tzw. opaskę bezpieczeństwa,
- przeprowadzenie procedury zakupu opasek bezpieczeństwa wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi,
- nadzór nad realizacją „Programu”;
- monitoring „Programu”;
- przygotowanie sprawozdania z realizacji programu na terenie gminy,
- zapewnienie wypełniania obowiązku informacyjnego, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub

dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych (Dz. U. poz. 953).

Osoby zakwalifikowane przez pracowników GOPS do objęcia „Programem” nie ponoszą żadnych kosztów. Realizacja „Programu” nie wymaga wydawania decyzji administracyjnych.

Wydatki kwalifikowalne w ramach MODUŁU II.

1. Zakup urządzeń do świadczenia usługi „opieki na odległość” przy użyciu tzw. „opasek bezpieczeństwa”,
2. Zakup usługi obsługi systemu polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami przez centrum monitoringu,
3. Przyznanie dodatków dla pracowników ośrodka pomocy społecznej bezpośrednio zaangażowanych w realizację programu, w postaci dodatków specjalnych, nagród czy premii, zgodnie z przyjętym w danym ośrodku regulaminem wynagradzania, promocja projektu, w tym koszty druku plakatów, ulotek, artykułów w prasie lokalnej.

Finansowanie programu

Na program przeznacza się środki finansowe w wysokości 80 mln zł w skali kraju, pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, utworzonego na podstawie art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw. Środki, o których mowa przekazuje wojewoda, na podstawie złożonego przez gminę wniosku o zasilenie rachunku. Gmina gromadzi środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wydzielonym rachunku dochodów i przeznacza je na wydatki związane z realizacją programu, w ramach planu finansowego tego rachunku. Niewykorzystane środki podlegają zwrotowi, niezwłocznie po rozliczeniu wypłat.

Monitoring programu

1. Roczne sprawozdanie z realizacji programu wójt przekazuje do wojewody w terminie do dnia 30 stycznia 2023 r.
2. Sprawozdanie jest przekazywane w postaci elektronicznej, za pośrednictwem CAS.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
Marta Drozdowska