



Olsztyn, dnia 26 października 2017 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**

WOPN.6401.265.2017.EK

Decyzja

Na podstawie art. 104 i art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), art. 56 ust. 2 oraz art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a, § 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183), po rozpatrzeniu wniosku Gminy Łukta z dnia 24 października 2017 r. (data wpływu: 24 października 2017 r.)

orzekam

- I. Zezwolić wnioskodawcy na zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, zniszczenie schronień 4 par kawki *Corvus monedula* oraz na umyślne uniemożliwianie dostępu do schronień tym ptakom w związku z termomodernizacją budynków Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Łukcie przy ul. Warszawskiej 17.
- II. Nałożyć warunki realizacji zezwolenia:
 1. Za realizację zezwolenia odpowiada wnioskodawca.
 2. Zezwolenie jest niezbywalne i dotyczy tylko wnioskodawcy oraz podmiotów wykonujących na jego zlecenie czynności w ramach wydanego zezwolenia.
 3. Zezwolenie obowiązuje w terminie do 31 sierpnia 2018 r.
 4. Zezwolenie należy realizować pod nadzorem przyrodniczym.
 5. Przed rozpoczęciem prac remontowych należy w terminie do końca lutego 2018 r. zabezpieczyć otwory i szczeliny w budynku, by nie dopuścić do zasiedlenia go przez ptaki. Podczas zabezpieczania otworów i szczelin możliwe jest niszczenie gniazd ptasich.
 6. Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest wykonywanie prac remontowych w sezonie lęgowym. Stan zabezpieczeń należy kontrolować na bieżąco, a pojawiające się ubytki należy niezwłocznie uzupełniać.
 7. Przed rozpoczęciem zabezpieczenia otworów i szczelin należy upewnić się, że nie występują tam zwierzęta.
 8. W przypadku stwierdzenia występowania zwierząt w szczelinach lub otworach, podjęcie prac możliwe jest dopiero po opuszczeniu tych miejsc przez zwierzęta.
 9. W przypadku stwierdzenia występowania w budynku innych gatunków objętych ochroną i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne zezwolenie.
 10. W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym zamontować na budynku 6 budek lęgowych dla kawki.
 11. Możliwe jest zamontowanie większej ilości budek lęgowych dla różnych gatunków ptaków oraz schronień dla nietoperzy, zgodnie ze wskazaniem osób sprawujących nadzór przyrodniczy.
 12. Podczas montażu zastępczych miejsc lęgowych należy wziąć pod uwagę preferencje

- biologiczne zwierząt oraz zachowanie odpowiednich warunków termicznych, a także bezpieczeństwo użytkowników posesji.
13. Zastępcze miejsca lęgowe należy utrzymywać w dobrym stanie technicznym.

14. W terminie do 15 stycznia w latach 2018-2019 należy składać sprawozdania z zakresu realizacji zezwolenia za poprzedni rok kalendarzowy. W sprawozdaniu należy zawrzeć informacje dotyczące prowadzonego nadzoru przyrodniczego, terminu prowadzenia prac oraz dołączyć dokumentację fotograficzną dotyczącą wykonanych działań kompensujących.
- III. Umorzyć postępowanie w części dotyczącej wydania zezwolenia na niszczenie gniazd 4 par kawki *Corvus monedula* w związku z termomodernizacją budynków Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Łukcie przy ul. Warszawskiej 17.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Łukta wystąpił z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do kawki w związku z termomodernizacją budynków Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Łukcie w ramach projektu pn. „Termomodernizacja budynków Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Łukcie”, przewidzianego do finansowania ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-mazurskiego 2014-2020. Do wniosku dołączono ekspertyzę przyrodniczą.

W budynku przeznaczonym do termomodernizacji stwierdzono występowanie siedlisk kawki, która podlega ścisłej ochronie gatunkowej na podstawie § 1 pkt 1 lit. a oraz § 2 ww. rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt.

W stosunku do gatunków chronionych obowiązuje zakaz niszczenia siedlisk lub ostoi, będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, zakaz niszczenia gniazd lub innych schronień, zakaz umyślnego uniemożliwiania dostępu do schronień (art. 52 ust. 1 pkt 7, 8, 9 ustawy o ochronie przyrody oraz § 6 ust. 1 pkt 7, 8, 9 ww. rozporządzenia).

W myśl art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania, może wydać zezwolenie na wykonywanie czynności zabronionych obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową oraz ścisłą z zastrzeżeniem, że uprawnienia w przypadku dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną ścisłą dotyczą tylko zakazów zawartych w art. 52 ust. 1 pkt 2, 4-10, 12-15.

Zgodnie z art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zezwolenie, o które ubiega się wnioskodawca, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody). Musi również wystąpić jedna z przesłanek określonych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 teże ustawy, z zastrzeżeniem ust. 4a-4d.

Zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności leżą w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego (art. 56 ust. 4 pkt 3), lub wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska (art. 56 ust. 4 pkt 6), z zastrzeżeniem, że warunek ten w przypadku gatunków ptaków dotyczy jedynie wydania zezwolenia na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania (art. 56 ust. 4a).

Właściwy stan ochrony gatunku, o którym mowa powyżej, stanowi sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Z ekspertyzy przyrodniczej wynika, że w obrębie budynków szkoły znajdują się otwory dogodne do bytowania kawki. Na podstawie obserwacji stwierdzono możliwość zasiedlenia budynku przez 4 pary tego gatunku. Zaplanowane prace budowlane spowodują zniszczenie dotychczasowych siedlisk ptaków.

Przeprowadzenie prac remontowych budynków szkoły przyniesie pozytywny efekt w postaci zmniejszenia zapotrzebowania na energię, ograniczenie utraty ciepła. Cały proces prowadzi również do wzrostu wartości rynkowej nieruchomości, poprawy wyglądu budynku, zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego (zmniejszenie zawilgocenia pomieszczeń, ograniczenie pojawiania się pleśni, stałe warunki ciepłe w pomieszczeniach), spowolnienia eksploatacji nieodnawialnych źródeł energii, zmniejszenie emisji dwutlenku węgla, zmniejszenie energochłonności lokalnej gospodarki czy poprawę bezpieczeństwa energetycznego.

W toku analizy sprawy stwierdzono, że zachodzą przesłanki umożliwiające wydanie zezwolenia. Tutejszy organ nałożył warunki jego realizacji. Nad realizacją zezwolenia należy prowadzić nadzór przyrodniczy. Przed rozpoczęciem prac remontowych należy w terminie do końca lutego 2018 r. zabezpieczyć wszystkie otwory i szczeliny w budynku, by nie dopuścić do zasiedlenia go przez ptaki. Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest wykonywanie prac remontowych w sezonie lęgowym. Stan zabezpieczeń należy kontrolować na bieżąco, a pojawiające się ubytki należy niezwłocznie uzupełniać. Przed rozpoczęciem zabezpieczenia otworów i szczelin należy upewnić się, że nie występują tam zwierzęta. W przypadku stwierdzenia występowania zwierząt w szczelinach lub otworach, podjęcie prac możliwe jest dopiero po opuszczeniu tych miejsc przez zwierzęta. W przypadku stwierdzenia występowania w budynku innych gatunków objętych ochroną i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne zezwolenie. W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym zamontować na budynku budki lęgowe dla ptaków. Możliwe jest zamontowanie większej ilości budek lęgowych dla różnych gatunków ptaków oraz schronień dla nietoperzy, zgodnie ze wskazaniem osób sprawujących nadzór przyrodniczy. Podczas montażu zastępczych miejsc lęgowych należy wziąć pod uwagę preferencje biologiczne zwierząt oraz zachowanie odpowiednich warunków termicznych, a także bezpieczeństwo użytkowników posesji. Zastępcze miejsca lęgowe należy utrzymywać w dobrym stanie technicznym. Wnioskodawca został także zobowiązany do składania sprawozdań z zakresu realizacji zezwolenia.

Ze względu na termin oraz warunki realizacji zezwolenia uznano, że w omawianej sprawie ma zastosowanie art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody oraz § 9 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt, zgodnie z którym w terminie od 16 października do końca lutego możliwe jest usuwanie gniazd ptasich z obiektów budowlanych, jeżeli wymagają tego względy bezpieczeństwa lub względy sanitarne, bez stosownego zezwolenia.

Powyższe wynika z zaistnienia jednej z przesłanek umożliwiających wydanie niniejszego zezwolenia (względny bezpieczeństwa i sanitarne) oraz terminu wykonywania prac. W związku z tym niszczenie gniazd może nastąpić w terminie do 28 lutego 2018 r. na podstawie ustawowego odstępstwa od obowiązującego zakazu. Podczas zabezpieczania otworów i szczelin możliwe będzie niszczenie gniazd ptasich.

Zgodnie z art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

W związku z tym tutejszy organ umorzył postępowanie w części dotyczącej wydania zezwolenia na niszczenie gniazd 4 par kawki w związku z termomodernizacją budynków Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Łukcie przy ul. Warszawskiej 17.

W toku postępowania stwierdzono, że realizacja zezwolenia odbędzie się poza obszarami wchodzącymi w skład sieci Natura 2000. Uwzględniając zakres czynności oraz warunki ich realizacji nie stwierdza się, by realizacja zezwolenia wpłynęła negatywnie na spójność sieci obszarów Natura 2000 oraz na przedmioty ochrony.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zmiany w zakresie realizacji niniejszego zezwolenia wymagają uzyskania zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
2. Wykonywanie innych czynności niż wskazano, wymaga uzyskania stosownego zezwolenia.
3. Zezwolenie dotyczy tylko i wyłącznie ww. gatunku chronionego.
4. Należy mieć na względzie art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, w myśl którego, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do gatunków objętych ochroną, podlega karze aresztu lub grzywny.
5. Zgodnie z art. 56 ust. 7a-7j ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanych zezwoleniach. Podczas kontroli możliwe jest wejście na teren realizacji zezwolenia, żądanie pisemnych i ustnych informacji związanych z przedmiotem kontroli, wgląd do dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, sporządzenie z niej odpisów i kopii oraz zabezpieczenie tej dokumentacji. Zezwolenie można cofnąć w przypadku, gdy nie są spełniane wszystkie warunki realizacji zezwolenia.
6. Na podstawie art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, gdy jest zgodna z żądaniem wszystkich stron.
7. Zgodnie z art. 127 i art. 129 Kodeksu postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w terminie 14 dni od jej otrzymania.
8. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w ciągu 14 dni od daty otrzymania decyzji strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE

Agata Moździerz

/podpis elektroniczny/

Otrzymała:

1. Wnioskodawca
2. aa

Na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827, z późn. zm.) zwolniono wnioskodawcę z opłaty skarbowej.