

Łukta, 10 czerwca 2016 r.

OR.1710.1.2016

Pan
Artur Chojecki
Wojewoda
Warmińsko-Mazurski

**Dotyczy: poinformowania o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń
pokontrolnych z dnia 31 maja 2016 r.**

W związku z przeprowadzoną w dniu 8 kwietnia 2016 r. kontrolą problemową w Urzędzie Stanu Cywilnego w Łukcie oraz stwierdzonym uchybieniem wymienionym w wystąpieniu pokontrolnym znak: SO-III.431.4.2016 z dnia 31.05.2016 r. – uprzejmie informuję, iż w obecnej sytuacji brak jest możliwości na wydzielenie pomieszczenia, na archiwum dla Urzędu Stanu Cywilnego, z uwagi na ograniczone warunki lokalowe.

Urząd Stanu Cywilnego mieści się w siedzibie Urzędu Gminy Łukta, w starym budynku, którego rozbudowa praktycznie nie jest możliwa ze względu na rodzaj użytego materiału budulcowego (trzcina i cement) oraz brak terenu dla rozbudowy. Wszystkie pomieszczenia są wykorzystane w maksymalnym stopniu na stanowiska pracy urzędników i przyjmowanie interesantów.

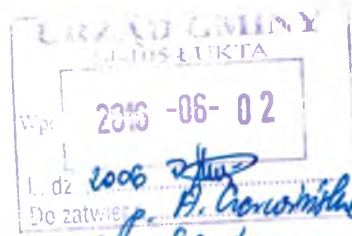
Na dzień dzisiejszy trwają starania o przejęcie nieruchomości po byłym Posterunku Policji w Łukcie z przeznaczeniem na siedzibę Urzędu Gminy Łukta. W dniu 26.04.2016 r. do Starosty Ostródzkiego został złożony wniosek o darowiznę nieruchomości z przeznaczeniem na cel publiczny jakim jest budowa i utrzymanie pomieszczeń dla urzędu organów władzy, administracji. Pozytywne rozpatrzenie wniosku sprawi, że sytuacja lokalowa ulegnie poprawie i możliwe będzie urządzenie archiwum Urzędu Stanu Cywilnego, zapewniającego należyte i zgodne z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) przechowywanie ksiąg stanu cywilnego.

W OJ
Z poważaniem

mgr inż. Robert Kłopotowski



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
SO-III.431.4.2016



Olsztyn, dnia 31 maja 2016 r.

Pan
Robert Malinowski
Wójt Gminy Łukta
ul. Mazurska 2
14-105 Łukta

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Łukcie NIP 741-10-01-424, REGON 000538283 z siedzibą przy ul. Mazurskiej 2, 14-105 Łukta, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Łukcie.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Łukta Pan Robert Malinowski, który sprawuje tę funkcję od 28 listopada 2014 r. (*akta kontroli str. 12-15*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie jest Pani Anita Czerwińska. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie jest Pani Anna Morenc-Sulewska.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.259.2016 z dnia 4 kwietnia 2016 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 10*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 8 kwietnia 2016 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2016.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion

i nazwisk za okres od 1 marca 2015 r. do 29 lutego 2016 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 524), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz.1414).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli sześćdziesięciu trzech aktów stanu cywilnego, jednej decyzji, ośmiu zaświadczeń, dziewięciu czynności materialno-technicznych nieskutkujących sporządzeniem aktu, trzech oświadczeń, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudniona są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Łukcie nadanym Zarządzenia Nr 7/2016 Wójta Gminy Łukta z 15 lutego 2016 r., Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Wójta (*akta kontroli str. 16-27*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie pełniła Pani Anita Czerwińska, powołana na stanowisko uchwałą Rady Gminy w Łukcie Nr II/9/90 z 19 czerwca 1990 r. (*akta kontroli str. 28-33*). Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.), stosunek pracy nawiązany na podstawie powołania przekształcił się w stosunek pracy na podstawie umowy o pracę. Funkcję Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie pełniła od 29 października 2014 r. Pani Anna Morenc-Sulewska, która objęła to stanowisko również w ramach awansu wewnętrznego (*akta kontroli str. 42-43*).

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Anita Czerwińska ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł licencjata oraz ukończyła 15 czerwca 2013 r. studia podyplomowe z zakresu administracji (*akta kontroli str. 34-37*). Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego Pani Anna Morenc-Sulewska ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 44-45*). Wobec czego osoby zajmujące się rejestracją stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Łukcie posiadają wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 w zw. z art. 140 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenie Urzędu Stanu Cywilnego

znajduje się na parterze budynku Urzędu Gminy w Łukcie. Lokal składa się z pokoju pracy. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr oraz termometr. Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjmowane są przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie w gabinecie Wójta (*akta kontroli str. 48-59*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawiane są w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w szafach w pokoju pracy (*akta kontroli str. 48-59*). Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, księgi stanu cywilnego winny być przechowywane w archiwum urzędu stanu cywilnego stanowiącym pomieszczenie zapewniające należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. Przyczyną powstania uchybienia jest sytuacja lokalowa Urzędu Gminy. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe przechowywanie ksiąg stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną za brak pomieszczenia na potrzeby archiwum urzędu stanu cywilnego jest Wójt Gminy.

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Łukcie przechowywane są księgi od 1948 r. do 2015 r.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepełnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów (*akta kontroli str. 112*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

Wszystkie akty objęte kontrolą sporządzone zostały w rejestrze stanu cywilnego.

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 11 aktów urodzenia.

Akty urodzenia sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Jeden akt urodzenia sporządzono na podstawie karty urodzenia oraz protokołu zgłoszenia urodzenia, tj. w sposób określony w art. 53 ustawy Prawa o aktach stanu cywilnego. Zdarzenie zostało zarejestrowane w sposób prawidłowy (*akta kontroli str. 112*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Łukcie przyjęto jedno oświadczenie o uznaniu ojcostwa, które przyjęto przy sporządzaniu aktu urodzenia dziecka, wobec czego zgodnie z art. 65 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego akt został sporządzony tak jak dla dzieci wobec których zachodzi domniemanie, że pochodzą od męża matki (*akta kontroli str. 112*).

Pozostałe akty sporządzone zostały na podstawie dokumentów zagranicznych wpisanych do polskich ksiąg.

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu

cywilnego dokonywana jest bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które były podstawą wpisania do rejestru stanu cywilnego oraz ich tłumaczenie na język polski włączone zostały do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana była informacja o podstawie wpisania aktu do rejestru. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. Pisownia nazw własnych zgodnie z żądaniem wnioskodawców była dostosowana do reguł pisowni polskiej (*akta kontroli str. 112*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Łukcie nie przyjęto żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn. Dz. U. z. 2015 r., poz. 2082) oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu (*akta kontroli str. 120*).

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 23 akty małżeństw.

Akty małżeństwa sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa (dziewięć małżeństw zawartych po złożeniu oświadczeń Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie). Akty zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński (*akta kontroli str. 112*).

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane były na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane są prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.3.2015 do Nr USC.5361.9.2015 oraz Nr USC.5361.1.2016 (*akta kontroli str. 113*). Akty małżeństw sporządzane były na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie dziewięciu aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) (*akta kontroli str. 112*).

Transkrypcja aktów małżeństwa do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego oraz rejestracja zdarzeń mających miejsce zagranicą na podstawie art. 99 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest bez zastrzeżeń (sprawdzono na podstawie pięciu aktów). Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana

była informacja o podstawie wpisania aktu lub rejestracji zdarzenia. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. Pisownia nazw własnych zgodnie z żądaniem wnioskodawców była dostosowana do reguł pisowni polskiej (*akta kontroli str. 112*).

Związki małżeńskie zawarte między obywatelami Polski a cudzoziemcami – akt sporządzony został prawidłowo. Obywatelka państwa obcego zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego złożyła zapewnienie o braku przeszkód do zawarcia związku małżeńskiego oraz przedłożyła zwolnienie polskiego sądu z konieczności przedłożenia kierownikowi urzędu stanu cywilnego dokumentu potwierdzającego zdolność do zawarcia związku małżeńskiego, a także odpis aktu urodzenia (*akta kontroli str. 112*). Bez uwag.

Zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą wydawane są w sposób prawidłowy (sprawdzone na podstawie sprawy Nr USC.5360.1.2015 (*akta kontroli str. 113*)).

W trakcie kontroli sprawdzono dwa oświadczenia małżonka rozwiedzionego o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa, przyjętych przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w trybie art. 59 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Oświadczenia zostały przyjęte w sposób prawidłowy, przed upływem trzech miesięcy od uprawomocnienia się wyroku rozwodowego (*akta kontroli str. 112*).

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 29 aktów zgonu.

Akty zgonu sporządzano w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu. Jeden akt zgonu sporządzono na podstawie dokumentu zagranicznego w trybie art. 104 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (*akta kontroli str. 113*). Bez uwag

3. Zmian w aktach stanu cywilnego

W okresie objętym wykonano łącznie 18 czynności materialno-technicznych na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, z czego kontroli poddano 9 czynność aktów stanu cywilnego (*akta kontroli str. 113*).

Wszystkie oryginalne dokumenty, które były podstawą do dokonania czynności na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego włączane były do akt zbiorowych.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie dokonał sprostowań oraz uzupełnień aktów na wniosek zainteresowanych osób.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o sprostowaniu lub uzupełnieniu aktu stanu cywilnego.

4. Wydawania dokumentów z rejestru stanu cywilnego oraz innych zaświadczeń określonych w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od USC.5362.209.2015 do Nr USC.5362.232.2015, co stanowi 50% załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w czwartym kwartale 2015 r. (*akta kontroli str. 113*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 45 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie nie wydawał zaświadczeń o stanie cywilnym oraz zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby (*akta kontroli str. 119-120*).

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 5% aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w okresie od 1 marca 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. tj. 10 aktów (*akta kontroli str. 62-111*).

Akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny. Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano 1 decyzję na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawę Nr USC.5355.2.2015 (*akta kontroli str. 113*).

Analizowana sprawa dotyczyła zmiany nazwiska osoby pełnoletniej. Postępowanie w tej sprawie zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskująca o zmianę nazwiska złożyła obszernie wyjaśnienia uzasadniające dokonanie zmiany. Sprawa rozpatrzona została na podstawie kompletnego wniosku, zgodnie z procedurą administracyjną.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Łukcie powiadomił organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska o dokonanej zmianie oraz zaktualizowała rejestr PESEL.

Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o usunięcie uchybienia poprzez: wydzielenie pomieszczenia na archiwum dla urzędu stanu cywilnego,

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Gwojecki